

每日养老资讯

2019 年 4 月 29 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河南：将进一步放开养老服务市场	4
山东：寿光市民政局联合寿光市市场监管局开展养老机构食品安全培训	5
山东：遂宁市老年大学党支部开展“永跟党走不忘初心”主题党日活动	5
山东：找准定位精准发力，推动养老事业新发展	5
山东：德州市将养老服务纳入社区服务统一规划	8
甘肃：兰州多元养老模式让老人拥有幸福晚年	8
黑龙江：老龄工作委员会 2019 年第一次全体会议在哈召开	10
持长吉两市老年证的 60 岁以上老年人可免费乘坐两市市内公交	10
民政部部长重庆调研养老服务，与龙湖椿山万树百岁老人畅谈	12
农村养老服务要多接地气	13
我国将推动建立综合连续的老年健康服务体系	13
热点新闻	14
全国老龄办：推动一些上门医疗服务逐步纳入医保范畴	14
老龄数据	15
山东：济南 60 周岁及以上老人已达 168.1 万	15
2020 年河南老龄化率将达 17.8%，健康养老智慧化成趋势	15
政策法规	16
人力资源社会保障部、财政部、税务总局、国家医保局关于贯彻落实《降低社会保险费率综合方案》的通知	16
“新时代积极应对人口老龄化高端研讨会”论文征集启事	18
山东省无障碍环境建设办法	19
养老类型	23
当养老院遇上幼儿园	23
养老产业	25
首届博鳌国际老龄产业发展论坛分论坛筹委会成立发布会在京召开	25
中国铁建地产集团与北京市老龄产业协会签署战略合作协议	26
养老访谈	27
郭林：农村养老服务如何补短板	27
智慧养老	29
智汇养老高峰论坛会在京召开，共谋健康养老产业发展	29
广东：深圳将推出智慧养老颐年卡	30
养老培训	31
2019 年第一期全国养老机构院长培训班在巢湖开班	31
老年大学	32
四川：遂宁市老年大学党支部开展“永跟党走不忘初心”主题党日活动	32
健康管理	32

《中国老年血压管理指南 2019》发布：降压应遵循五原则	32
<u>养老金融</u>	<u>33</u>
养老产业金融：防风险背景下稳健发展成主旋律——养老产业金融趋势判断	33
刘建平：建议养老第三支柱实行账户制并提升税优额度	34
“以房养老”模式在山东遇冷，未来社区养老或成主流	35
首只规模超 10 亿的养老 FOF 诞生	36
<u>社会保障</u>	<u>37</u>
山西：出台政策降低社会保险费率，养老保险单位缴费降至 16%	37
安徽：5 月 1 日起养老保险单位缴费比例降至 16%	38
四川：企业职工基本养老金今年将实现“15 连涨”	39
内蒙古：5 月 1 日起基本养老保险单位缴费比例降至 16%	39
黑龙江：5 月 1 日起养老保险单位缴费比例下调为 16%	40
<u>热闻快答</u>	<u>40</u>
湖南：养老保险跨省转移五步搞定	40
<u>快乐生活</u>	<u>42</u>
浙江：宁波市老年体育活动中心开放两周年	42
<u>政府购买服务</u>	<u>44</u>
山东：济南市历下区千佛山办事处养老服务中心中央空调采购公开招标公告	44
河南：平顶山学院健康养老护理教育培训基地公开招标公告	45
安徽：安庆市松鹤苑社会化养老项目（一包二次）招标公告	47
<u>关于我们</u>	<u>49</u>
<u>联系我们</u>	<u>51</u>

养老视点

河南：将进一步放开养老服务市场

“截止 2018 年底，我省常住人口 9605 万人，60 岁及以上老年人口约 1606 万，老龄化率 16.7%，预计到 2020 年，60 岁及以上老年人将达到 1700 万人。”4 月 28 日，河南省政府新闻办召开发布会，发布了《2018 年河南居民消费发展报告》。在发布会上，河南省民政厅老龄工作处处长李本谦就养老消费问题回答了记者提问。

养老机构大幅增加

截至 2018 年底，全省运营各类养老机构 3296 家，其中社会办养老机构 110 多家，养老床位总数达到 51 万张。确定 245 家医养结合试点机构，设立老年医疗服务机构 149 家，80% 以上的养老机构能够开展医疗服务，医疗机构设置老年人就医便利服务绿色通道开通率达 92%，同时，各地围绕推进健康养老产业，培育壮大了一批市场竞争力强、带动作用大的龙头骨干企业。

目前，各类老年用品企业约 560 家，初步形成了以老年康复辅具、日用品、保健用品、电子电器、药品以及相关研发，培训等为主的老年用品产业体系。

服务模式更加智慧

移动互联网、物联网、大数据、智能终端等新一代信息技术与传统养老产业进一步融合，通过整合社区周边各类养老服务资源，不断满足老年人多样化的健康养老服务需求，健康养老智慧化已成为产业发展的重要趋势。

居家和社区养老服务进一步提升

2018 年，省财政投入 4.62 亿元用于政府购买养老服务，省民政厅扶持各地新建了 500 个社区老年人日间照料中心，省质监局、民政厅制定了社区居家养老服务规范，促进标准化规范化发展。

截至目前，全省共建成居家社区养老服务设施 12700 个，其中城市老年人日间照料中心 2300 个，农村幸福院 10400 个。

“随着我省养老消费持续升温，但目前还存在着有效供给不足、专业服务水平不高、体制机制不完善等问题。”李本谦表示，下一步，民政部门将积极会同发改等相关部门，进一步放开养老服务市场，坚持政府主导、市场主体、市场化运作的方针，形成政府、社会、市场、个人和家庭共同推动的养老机制，健全完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次、多样化养老服务体系。

大力推进养老与互联网、休闲旅游、保健养生、医疗康复等产业融合发展，不断扩大养老消费供给，提升养老消费质量。

（来源：映象网）

山东：寿光市民政局联合寿光市市场监管局开展养老机构食品安全培训

为深入推动“食在寿光”建设，落实习近平总书记食品安全“四个最严”要求，进一步提升寿光市养老机构食堂餐饮质量安全水平，近日寿光市民政局联合寿光市市场监管局对各养老机构进行食品安全培训，采取培训与现场相结合的方式，针对食品安全中存在的问题，系统化的进行培训，确保入住老年人吃的安全、放心。

寿光市市场监督管理局主要从食品、食材的进货、储存、加工、索票索证、食品从业人员培训、登记、食品留样、厨房餐厅废弃物处理等方面，对全市养老机构展开培训，并举例说明食品安全的重要性，要求各养老机构要不断加强食品安全的管理工作，坚决杜绝一切食品安全事故的发生。

最后组织全体培训人员现场教学，参观市久久康乐老年服务有限公司食堂，从食品进货、加工、留样等方面进行讲解，确保培训内容突出实效。

（来源：寿光市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63836>

山东：遂宁市老年大学党支部开展“永跟党走不忘初心”主题党日活动

4 月 26 日，市老年大学党支部组织学校全体党员开展“永跟党走不忘初心”主题党日活动。在现场，大家观看了新校区开学第一课新闻播报；重温入党誓词，现场诵读《党员的义务》《党员的权利》《党的纪律》等。党支部书记彭军要求，学校全体党员要自觉遵守政治纪律和政治规矩，坚持全心全意为人民服务的宗旨，永葆共产党员的先锋模范作用，带头讲大局、讲团结，带头维持学校声誉，为高质量发展老年教育事业作出贡献。

（来源：遂宁市老年大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63866>

山东：找准定位精准发力，推动养老事业新发展

开展提升养老服务质量培训。历下区 12349 综合服务信息平台养老院内景宣传栏

党的十九大报告提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。做强养老服务工作已成为当前社会的热点、民政工作的重点、百姓关注的焦点。做好养老工作对惠及人民群众具有重要意义。我市是山东省率先进入老龄化的城市之一。全市老龄、高龄人口进入加速增长的阶段，高龄化、失能化特点十分明显，老龄化形势非常严峻。据统计，截至 2018 年底，我市户籍人口数 786.2 万，60 周岁及以上老年人 168.1 万，老龄化率 21.38%，比全国 17.9% 的老龄化率高出近 3.5%，全市失能、半失能老年人口已达到近 12 万人。预计到 2035 年，全市老龄化率将达到峰值近 30%，进入“深度老龄社会”。人口老龄化现状及由此带来的养老问题已经成为严峻的社会问题，严重影响着社会、经济等各方面的发展。如何做好养老服务工作、满足人民群众迫切养老需求，是民政人必须面对的现实问题。作为全国居家和社区养老改革首批试点城市，济南市始终坚持把养老服务作为一项重要的民生工程、德政工程，并列入市政府为民办实事项目。4 月 25 日，我市民政系统召开全市养老服务质量整治提升暨设施建设观摩推进会，重点督导落实 2019 年度养老服务设施建设及养老服务质量提升情况，市民政系统直面问题不回避、深挖根源不遮掩、查找短板求突破，确保养老服务设施高质、高效、落地、落实，力争将养老工作提升到一个新

的高度，真正让老人实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

高标准、高品质，紧盯养老服务设施建设不马虎

养老服务设施是顺利推进养老服务的基础，但城乡养老服务设施总量不足、供需失衡是制约我市养老工作发展的瓶颈。为有效破解这一难题，市政府组成调研组，深入区县开展调研，在摸清家底、对标先进的基础上，根据“15 分钟社区生活圈”要求，高标准编制了《济南市养老服务设施专项规划》，要求每个区县建设 1 处建筑面积不少于 15000 平方米区县级养老服务中心；每个街道建设 1 处建筑面积不少于 1500 平方米的综合养老服务中心；每个城市社区按照新建住宅小区每百户不少于 20 平方米、老旧小区每百户不少于 15 平方米的标准，建成 1 处建筑面积不少于 300 平方米的社区老年人日间照料中心；有条件的行政村建设 1 处建筑面积不少于 400 平方米的农村幸福院；对现有镇(街道)农村特困人员供养机构升级改造，将其打造成为资质合格、功能完备的养老机构。按照计划，2019 年我市将新建 163 处养老服务设施，其中包括 3 处区县养老服务中心、30 处街道综合养老服务中心、53 处城市社区日间照料中心和 77 处农村幸福院。

在社区居家养老服务设施配建过程中，市民政局系统积极探索养老设施建设运营管理机制，重点解决“新账不欠、老账力还”的问题。针对新建住宅小区，济南市出台了《养老服务设施用地监管暂行意见》和《关于加强新建住宅小区配建养老服务设施用房规划、建设和移交管理的通知》，坚持与开发项目同步设计、同步报批、同步建设、同步核实、同步验收，做到“五同步”。在项目规划、土地招拍挂、土地熟化、建设施工、预售许可、竣工验收等环节设置制度卡口，各相关部门共管共治，形成合力。养老服务设施配建列入土地招拍挂条件，由土地竞得者实施同步建设，分期开发项目必须安排在首期建设，建成后无偿移交区县政府，交由专业机构运营。对新出让住宅和商住小区地块，未按规定配建养老服务设施或配建标准不达标的，实行一票否决。针对老旧住宅小区养老设施配建欠账较多问题，按照“量力而行、尽力而为”的原则，对于未配建或不达标的，由区县政府采取购买、租赁、置换或利用闲置资源和存量房产改造等方式，按照三年行动计划要求逐年清偿。

为确保把养老服务设施建设落到实处，济南市成立了养老工作暨居家和社区养老服务改革试点工作领导小组，并将养老服务设施建设列为对各级政府经济社会发展综合考核内容、全市重点督查事项和为民办实事项目，定期召开工作推进会、观摩会，督导建设进度，对未完成目标任务的相关责任主体实施问责。

民政部门是养老机构设立事前指导、事中事后监管的主要职责部门。养老设施建成后，民政部门将针对各区县养老服务设施建设管理运营存在的问题进行摸排，摸排范围包括城乡养老机构(老年公寓)、街道综合养老服务中心和社区日间照料中心、农村敬老院和幸福院。排查重点包括各类养老机构消防安全、食品安全、护理人员资质、服务质量、服务设施配置等方面。通过排查整治，探索建立长效监管机制，要求每个养老服务机构建立完善档案台账，并利用区级综合养老服务平台建立动态监管系统，对养老服务机构开展服务情况进行实时管控，保持行业安全运行和稳定发展。

高要求、高品质，狠抓养老服务质量不放松

养老服务设施建设是基础，养老服务质量提升是核心。根据全国居家和社区养老服务改革试点要求，民政部门对市内七区部分特殊和困难老年人筛查和后续需求进行调查，统计显示，城乡老年人的养老服务需求项目排在前三位的分别是看病、做家务和康复护理，其比例分别是 38.1%、12.1%、11.3%。随着高龄化和失能、半失能人口的增加，各类养老服务需求日益增加并趋多元化。

为加快推进医养结合，满足养老群体的就医需求，民政部门引导闲置医疗资源转型为护理院、康复医院，支持养老机构提升医疗服务能力，全市实现医养结合的养老机构总量超过 80%，基本满足养老服务多元化需求。为减轻失能老人的经济压力，经多方努力，设立了依托城镇职工基本养老保险的长期护理保险，把失能老年人的生活照护服务纳入支付范围。人才是养老事业发展关键。民政部门不断加强养老管理人员、护理人员技能培训工作，全市年均培训养老管理人员、养老护理员 800 多人次，培训失能老年人家庭护理员 4000 多人次，以更高水平和标准服务于养老行业。

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。为严格履行政府兜底线、保

基本职责，市民政局出台了《关于加强城镇“三无”人员福利保障工作的通知》，对分散供养的城镇“三无”人员，按照不低于当地城市居民最低生活保障标准的 150% 实行供养。出台了《关于完善经济困难老年人补贴制度的实施意见》，为 37715 名经济困难老年人年发放各类补贴 3168 万元。建立了政府为困难老年人购买居家养老服务制度，符合条件的，每月由政府购买 20-30 个小时不等的送时服务，委托专业组织实施，不让任何一个困难老人“落地”。

随着互联网和信息技术的快速发展，养老服务行业搭上互联网这辆“快车”，发生了巨大变革。市民政部门 2018 年在全市推动“互联网+养老”建设项目，按照全省统一标准，累计投入资金近 6000 万元，市、县两级全部建成了养老管理平台并实现全部日常业务在平台运用。区县全部建成了养老服务信息平台，市级养老服务信息平台已完成调试使用，开通了济南市养老服务信息网，覆盖市和区县两级的养老管理平台、养老服务平台和养老服务信息网的“两台一网”框架搭建完成，实现了居家养老服务覆盖全部城区和农村社区。

为激发公办养老机构活力，促进持续健康发展，市民政部门扎实开展了公办养老机构改革工作，区县社会福利中心、街道综合养老服务中心全部实行了公建民营，敬老院、城市社区日间照料中心公建民营占比超过 60%。对开发商在新建小区建成交付后的养老服务设施，全部无偿或低偿交付专业养老组织运营。统筹推进了国家居家和社区养老服务改革试点和全省养老服务创新实验区创建工作，极大促进了我市居家和社区养老工作发展，打造了一批可复制、可推广的样板。按照“委托运营+医养结合”模式全力把山东济南养老服务中心打造成为集生活护理、医疗康复、智慧养老、养老类社会组织培育和人才培养为一体的综合性示范基地。重点培育支持了鲁商福瑞达、济南万科和山东舜世等本地养老企业发展，先后引进了德国蕾娜范、湖南普亲、上海安康通、上海爱照护等一批国内外一流养老企业在济南落地生根，整体提升了专业能力和服务水平。

新起点新作为，养老服务事业再上新台阶

境界决定标准，思路决定出路。下一步市民政部门将继续狠抓养老服务设施建设和服务质量提升工作，搭建公建民营养老服务体系，力争到 2020 年基本建成以市级养老服务中心为引领，以区县养老服务中心为骨干，以街道综合养老服务中心、农村特困人员供养机构为支撑，以城乡社区居家养老服务设施和幸福院为基础，覆盖城乡的养老服务设施体系，并通过养老服务设施三年行动、城企联动普惠性养老试点工作的实施，以公建民营方式增加养老床位 1.1 万张，解决养老床位缺口问题。

加强养老服务人才队伍建设，对于缓解我市养老服务人才短缺、提高养老管理服务水平、加快养老服务业发展具有重要意义。研究设立指导机构，主要职责是对养老机构、养老从业者进行监管，负责政府出台的养老服务政策的具体落实监督，养老服务信息化建设管理，协助指导各区县、各养老机构工作开展，组织开展老年人能力评估、养老服务人员培训等工作。在加大养老设施建设力度、全面提升养老行业工作环境的基础上，学习外地经验，制定相关优惠政策，设立养老护理人员入职补贴、岗位补贴，积极提高职业岗位吸引力，鼓励支持更多的高职院校毕业生留在我市从事养老服务，增加职业吸引力。强化职业技能培训，在提高行业准入门槛的基础上，加强周期性、制度性分级分类培训，提高全市养老服务业专业化水平，吸引年轻人就业，通过人才培养全面提升我市养老行业服务质量。

全面促进医疗资源与养老服务无缝对接，实现医疗卫生与养老服务融合发展，不断提升社会养老服务水平 and 医疗保障水平。一方面落实家庭医生签约制度相结合，建立医养融合发展的运行机制和服务模式。按照就近就便、互利互惠的原则，推进二级以上医院与养老机构建立合作机制，签订长期合作协议，明确双方责任，建立完善可持续发展的运行机制和服务模式。另一方面依托市养老服务信息平台，推进“互联网+”智慧健康养老，为居家养老、机构养老的老年人提供移动医疗服务，推动医疗养老快速融合发展。

我市民政部门将以此次推进会为新的起跑点，努力提升服务水平，强化责任落实担当，以攻坚克难、敢于担当的实干精神，补齐养老事业短板，逐步形成以“居家为基础、村居为依托、机构为补充”的养老服务供给模式，为老年人提供智慧化、精细化的多元化养老服务，打通养老服务“最后一公里”，推动养老服务工作再上新台阶。

(来源：济南日报)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63867>

山东：德州市将养老服务纳入社区服务统一规划

28 日，记者从山东省德州市发改委获悉，《德州市医养健康产业五年行动计划》中提到，到 2022 年基本形成覆盖全生命周期、内涵丰富、特色鲜明、布局合理的医养健康产业体系，基本满足群众的健康需求，医养健康产业成为德州经济社会发展的重要支柱产业。在全市建设功能齐全、形式多样、覆盖城乡的医疗服务体系和养老服务体系，医疗器械制造、体育建设器材制造、健康信息等行业达到全省先进水平，在智慧医疗、第三方服务、医养结合等领域形成具有突出特色的发展优势。在公立医院综合改革、社会资本办医、家庭医生签约服务等方面取得显著进展，关键领域改革取得突破等。

积极发展社区健康养老服务，将养老服务纳入社区服务统一规划，鼓励社区卫生服务机构将护理服务延伸至居民家庭，与居民家庭建立医疗契约服务，提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医保健等服务。建设社区养老服务中心，构建社区养老服务平台，培育一批社区日间照料、全托、半托等社会力量举办的规模化、连锁化服务机构。引导社会资本积极发展康复医院、老年病专科医院、护理院、临终关怀医院等医疗服务机构。统筹医疗服务与养老服务资源，合理布局养老机构与老年病专科医院、老年护理院、康复疗养机构等，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。实施老年护理体系建设工程，通过存量盘整和适度发展增量相结合，逐步形成由综合医院老年医学科、老年护理院、养老机构内设医疗机构、基层医疗卫生机构护理服务以及居家护理等组成的老年医疗护理服务体系。利用现有健康信息、养老信息等信息平台，基于区域人口健康信息平台，建设统一规范、互联互通的健康养老信息共享系统，与社会智慧机构联合，成立市级京津冀协同区健康养老产业国际联合研究院，组建德州养老产业智库。围绕养老服务、康复医疗、宜居建筑、生活护理、健康养生等 5 大领域，举办中国(德州)国际养老产业与养老服务博览会，为中老年搭建一个活跃文体生活、展示自我风采的平台。科学规划建设市县两级医养结合、以养老服务为主的养老产业示范基地，培育发展一批产业链长、覆盖领域广、经济效益显著的养老产业集群，满足老年人多元化养老服务需求。

以医疗数据信息化管理为手段，以推进公共卫生、医疗服务、人口管理、药品管理、综合管理信息化建设为着力点，持续深化重点业务应用，实现电子病历数据库、健康档案数据库、全员人口数据库三大数据库基本覆盖全市人口并实现数据整合共享。

大力发展健身休闲业，打造德州市体育产业主导产业。鼓励各种投资主体投资体育健身休闲产业，形成多元化的投资结构和经营模式，满足不同层次群众主体的需求，形成高中低多档次并存的健身服务体系，培育健身休闲业的品牌企业。

(来源：德州新闻网)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63875>

甘肃：兰州多元养老模式让老人拥有幸福晚年

近年来，兰州市老龄化趋势不断加剧。相关统计显示，预计到 2020 年全市 60 岁以上老年人将突破 80 万。随着人口老龄化的加剧，空巢老人、失能、半失能老年人的数量也持续增长，如何实现“老有所养”，做大做优养老产业，给老年人一个幸福温馨的晚年，成为广大市民群众关注的话题。在市政

协十四届三次会议上，政协委员也将关注的目光投向了养老事业，呼吁兰州市要积极构建多元养老服务体系，大力推进多功能社区养老。

多元养老服务体系逐步形成

为了应对老龄化趋势，这几年兰州市积极构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系，每年至少安排新建 2000 张养老机构床位所需的储备土地用于养老服务项目建设。

在城关区“虚拟养老院”发展经验的基础上，2012 年全市 8 县区推广建成“虚拟养老院”服务模式，吸纳加盟企业 253 家，虚拟养老餐厅 78 家，虚拟社区卫生服务机构 196 家，为老服务人员 3000 多名，服务涉及 11 大类 230 多项服务。目前，全市共有各类城市养老机构 28 家；社区养老服务设施覆盖率不断提高，已建成城乡社区老年人日间照料中心 553 个，其中：城市 144 个，农村 409 个。全市居家养老服务人数达到 24.5 万人，年提供服务老年人 400 万人次。

兰州市在全省率先探索建立了养老服务评估制度、老年人意外伤害保险制度、社会办养老机构运营补贴制度等一系统支持养老服务业发展的政策制度。在居家社区养老服务中，依托社区日间照料中心与社区卫生服务中心为老年人提供医疗、养老服务。在机构养老服务中，涌现出皋兰县社会福利院、城关区老年公寓(康乐医院)、省第二人民医院、省第三人民医院等一批医养结合机构，初步探索了医疗与养老服务结合发展新模式。

据介绍，目前兰州已形成多元化的养老模式。随着老年群体的扩大和高龄化，部分老人经济条件的变化和自主意识的增强，选择到老年福利机构，如养老院、托老所和老年公寓的日益增多。目前，兰州市老年人口达 70.28 万人，占人口总数的 21.59%， “十二五”末全市各类养老床位数比“十一五”末增加了 15000 张，增长了 5 倍。每千名老人拥有床位从 9 张增长到 30 张，增长了 2.3 倍。为了适应这种变换，兰州市扩大养老服务供给方式，构建多样化、多层次、以需求为导向的养老服务模式。近年将基本建成以家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑的社区居家养老服务体系。

多功能社区养老是未来养老趋势

一般性养老得到满足后，对于现阶段高龄失能老人长期照护主要有三种方式：家庭养老、社区养老以及机构养老。目前，很多老人单靠家人照顾已力不从心，而且也缺乏专业知识。机构养老多建在郊外，不仅支出费用高，探访不方便，且缺乏邻里氛围，大多不被老人和家人接受。而社区养老，既能提供上门护理、日间照料、社区托老、志愿者互助等多种服务，也在熟悉的社区环境里让老人们能找到安全感、归属感和亲切感。面对少子老龄化、老年空巢化、空巢失能化的趋势，兰州市老年人对社区养老的需求日益增大。

部分政协委员详细分析了兰州市养老产业发展的情况，找到了社区养老发展相对滞后的原因：一是观念认识不到位，不少职能部门和社区对人口老龄化的挑战和加强社区养老服务的迫切性认识不足。二是政策法规不健全，缺乏相应的政策法规和完善的服务体系支撑，扶持非营利组织发展的政策不够完善，例如社区养老服务的非营利组织在登记注册方面受到限制；社区养老服务相关的法律法规不完善，比如养老服务质量、价格缺乏统一标准。三是社区养老场地少，基础设施差，服务内容单一，不能很好的满足老人们的需要。四是资金来源匮乏。目前主要是街道或者县区政府补贴等。五是专业工作人员缺乏，志愿者队伍不足。较低的工资水平很难吸引人，目前社区负责养老服务工作的人，绝大部分没有进行过专业教育或没有接受过相关培训。

市民进提交了《关于大力推进多功能社区养老的提案》，建议在新建居民小区和棚户区改造过程中，将社区养老服务设施作为公共配套服务设施，在供地上给予优惠，与项目一起规划，一同检查验收。兰州市城关、七里河、西固、安宁四区人口密度相对较大，应把社区养老服务建设项目纳入财政预算，以税收优惠、购买服务、人才引进等方式，鼓励社会团体和个人投资社区老年人服务事业。同时，可根据老年人的实际承受能力，对一些附加服务收取一定费用。要把政府投入、社会捐助、老人支付和子女赡养义务有机结合起来，形成社区养老服务的长效机制。

市农工党提交了《关于进一步加强兰州市社区养老工作的提案》，建议坚持需求导向，提供多层次的社区养老服务内容。进一步丰富社区养老的基本生活照顾，如家政、维修、陪护、代办、配送等；

医疗保健,如建立健康档案、上门服务、专题讲座、咨询服务等;精神文化生活,如精神慰藉、文化活动、休闲娱乐等,通过实行无偿、低偿和有偿相结合的服务方式,做到社区老人基本情况全覆盖,真正向福利型的服务内容转变。

(来源:兰州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63868>

黑龙江: 老龄工作委员会 2019 年第一次全体会议在哈召开

4 月 26 日,黑龙江省老龄工作委员会 2019 年第一次全体会议在哈尔滨召开。会议审议通过了《黑龙江省老龄工作委员会工作规则》。

省老龄委主任、省政府副省长孙东生出席会议并讲话,省老龄委副主任、省政府副秘书长王大为主持会议。省卫生健康委副主任李淑梅传达了全国老龄工作委员会全体会议精神。省老龄委副主任、省卫生健康委主任魏新刚作了《关于“十三五”以来全省老龄工作情况和下一步工作安排的报告》。魏新刚指出,“十三五”以来,全省各地、各成员单位以党的十九大精神和习近平总书记关于老龄工作重要讲话为统领,认真贯彻国务院、省委、省政府的决策部署,履职尽责、真抓实干、主动作为,老龄事业取得较快发展。省老龄委主任、省政府副省长孙东生在充分肯定“十三五”以来黑龙江省老龄工作取得的成绩的同时,指出黑龙江省老龄事业发展面临的严峻形势以及存在的短板和问题。

据悉,截止 2018 年底,黑龙江省老年人口 748.4 万,人口占比为 19.8%,比国家高 1.9 个百分点;约 60 万老年人生活困难,失能半失能老年人超过 97 万,空巢独居老年人超过 120 万。而有的地方和部门仍对人口老龄化形势认识不清,重视和支持不够,工作进展缓慢,老年人的需求尚不能得到满足。

孙东生强调,老龄委各成员单位和老龄工作部门要积极担当作为,推动老龄工作快速健康发展。积极推进龙江健康老龄化建设,加快推进老年健康服务供给侧结构性改革,不断优化老年医疗卫生资源配置。强化家庭、社区和养老机构责任划分和功能定位,建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

孙东生要求,强化保障,在全社会形成支持老龄事业发展的整体合力。通过完善老龄委工作机制,明确各成员单位职责分工,提升其为老服务能力。加强老年学科建设和科学研究能力,组建老龄问题专家委员会,为老龄工作提供咨询、指导和评估。

省发改委、教育厅、工信厅、民政厅、人社厅等单位负责同志就如何做好 2019 年老龄工作分别作了表态发言。省老龄工作委员会主任、副主任及 42 家成员单位的委员出席会议。

(来源:龙头新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63833>

持长吉两市老年证的 60 岁以上老年人可免费乘坐两市市内公交

长吉一体化,都有哪些政策助力?吉林省“一主、六双”产业空间布局规划配套政策中,关于支持“长春吉林一体化协同发展”规划实施的若干政策给予清晰勾勒。

28 日,记者在相关内容中看到,本次政策重点聚焦产业发展一体化、基础设施建设一体化、生态环保一体化、公共服务一体化、社会管理一体化等方面。

其中,明确提出对符合国家政策和长吉产业规划布局的重点产业,优先争取国家产业转型升级等

专项资金支持。引导省级各类产业发展专项资金，对长吉地区符合条件的重大项目给予倾斜。符合高新技术企业基础条件的企业给予重点培育，符合科技小巨人企业认定扶持条件的企业优先予以支持，符合条件的服务业重点项目优先列入国家、省服务业标准化试点。

积极推进长吉两市沿长吉北线、长吉南线和长吉南部交通轴线集中布局建设一批先进制造业和新兴产业基地建设。采取以奖代补、贷款贴息、股权投入、无偿补助等多种方式，促进两市汽车、化工、农产品加工、装备制造、新材料、新能源、生物医药、信息技术、冰雪旅游等产业集聚协同发展。

支持汽车企业、行业协会建立汽车产业发展联盟。依托长吉两市汽车整车生产，促进长春市汽车产业集聚创新发展，鼓励吉林市建立配套产业集群，增强汽车产业对协同发展的拉动作用。

支持长春市依托长春龙嘉机场打造国家级临空经济示范区，支持吉林市建设通用航空产业示范区、长春市建设通用航空产业园和军民融合产业小镇。

长吉两市建立农业产业一体化协调推进机制，逐步实现农产品无障碍流通和质量安全互认。长吉两市共同编制《长吉一体化招商引资项目库》，共同对外发布招商项目、共同举办项目推介暨招商引资会。

依托长春兴隆铁路口岸，充分利用“长满欧”国际货运班列对外开放平台，促进长春、吉林汽车整车出口。依托长春航空口岸，推动长春、吉林跨境电商等新兴产业的发展。

同时，还将推进机场、城际铁路、公路、城市道路、城市轨道交通等基础设施及相关配套项目“同步规划、同步实施、同步运营”。

推动长春市轨道交通第三期建设规划(2019-2024 年)、吉林市城市轨道交通建设规划的实施。支持长春市域轨道交通向龙嘉机场延伸，谋划吉林市域至龙嘉机场轨道建设。

支持长吉区域重大基础设施建设。长吉两市重大市政公用基础设施项目，可优先申报中央预算内补助资金。创新 PPP 等合作模式，引导社会资本参与交通、水利、环保、重大市政工程及公共服务等领域项目建设。按事权划分原则，对符合条件的区域内的重大基础设施建设给予适当支持。在坚持防控重大风险前提下，地方政府债券资金向长吉两市倾斜，优先支持区域内的公益性基础设施项目建设。

加快启动龙嘉机场三期扩建工程，建设第二跑道、T3 航站楼和疏港交通系统等重点项目，推进龙嘉机场综合交通换乘中心二期工程建设，加快高铁龙嘉站改造、市域快轨机场线等配套工程建设，把龙嘉国际机场打造成为东北亚国际航空港和国际航空货运枢纽。

继续培育和开发国际国内重点航线，进一步提高长春龙嘉国际机场的辐射力和影响力。

此外，还将推动长吉两市深入开展蓝天、碧水、青山、黑土地和草原湿地“五个保卫战”，健全完善生态环境治理体系，整合生态环境保护综合执法力量，强化生态环境执法监管，有效解决生态环境突出问题。

支持长吉两市共同开展区域水污染综合防治，推进两市合力抓好松花江、饮马河、伊通河综合治理，共同打造大都市区河湖生态系统。强化水源地保护工作。做好新立城、石头口门、松花湖等重点饮用水水源地保护工程，对石头口门水源地保护区实行一体化管理。

建立生态环境保护合作机制。推进长吉两市建立环境质量监测协作机制。推进建立环境影响评价信息共享机制。建立健全生态环境应急联动和突发环境事件快速通报机制，共同应对和处理跨区域突发性环境事件及污染事件。

推进职业教育协同发展。推动长吉两市优质职业院校集群发展，支持具备条件的高职院校加快“双特色”建设。支持职业院校与企业合作建设品牌专业群、实习实训基地、现代学徒制试点。

鼓励长吉两市职业院校面向汽车、化工、农产品加工、旅游服务、通用航空、冰雪等重点产业培养人才。

建立长吉两市公共卫生联动机制和医疗卫生联动机制，建立传染病防控数据信息通报机制，共享检测和业务资源。加强医疗机构间交流协作，提高医疗服务能力水平。

鼓励长吉两市养老服务企业建设连锁经营服务项目，在省级养老服务业专项资金安排上向长吉两市倾斜。支持长吉两市养老服务行业协会、养老服务组织(或企业)跨地域交流合作，共同参与提供公共服务。

优先考虑长吉两市开展养老服务改革创新试点，鼓励两市同享养老服务政策，建立养老护理人才培训合作机制，为养老机构培训、培养护理人员，创造就业岗位。

长吉两市围绕两市主导产业和协同发展的重点产业，共同建立集政策咨询、职业指导、职业介绍、创业服务等功能为一体的就业服务平台，实现人才人力资源共享。

支持探索长吉城际公路客运定制服务新模式，逐步增加郊线公共汽车线路和车次，推动区域有关公交线路向节点城市和重点镇延伸。

支持两市老人免费乘坐市内公交。持有长吉两市老年证的 60 岁以上的老年人，可以免费乘坐两市市内公交。

推动长吉两市政务服务平台协同联动，统一事项编码和身份认证、电子印章、电子证照标准规范，逐步实现网上政务服务两市全覆盖。

推进长吉两市旅游一体化营销建设，在串联优秀旅游景区、打造精品旅游线路和提升推广旅游宣传等方面，做到一体策划、一体宣传。

推动长吉两市共同建立 110 报警服务系统，实行联网联动机制、社会治安数据共享机制、刑侦跨区域协作联动机制和巡逻防控跨区域重要警情联动响应机制。

长吉两市跨区域的重大突发警情，以主事地为主，涉及地全力配合，启动等级应急响应、警情发布、布控堵截、嫌疑人抓捕、后续处置等工作。

在长吉两市率先推行市场主体准入、退出 e 窗通系统，提供便利化的登记注册和注销服务。

在长吉两市试点推进电子营业执照的跨领域、跨区域、跨层级应用，实现企业电子营业执照即时互认，实时共享。

与此同时，支持长吉区域内高校共享科研仪器设备、科技数据资源、共建重点科研平台。探索组建大学科技园联盟，推动区域内吉林大学科技园等三个国家级大学科技园和吉林化工学院园区大学科技园等五个省级大学科技园开展合作。

积极推动吉林大学、东北师范大学、中科院等重点科研机构在长吉两市建设科技企业孵化器。

对长吉两市新认定的省级科技企业孵化器，以后补助形式给予一次性资金扶持。对省级以上科技企业孵化器自建或合作共建专业特色公共服务平台，经评审，采取后补助形式给予资金扶持。

（来源：中国吉林网）

民政部部长重庆调研养老服务，与龙湖椿山万树百岁老人畅谈

据《重庆日报》28 日报道，4 月 25 至 27 日，民政部党组书记、部长黄树贤来渝调研大城市养老服务和基层社区治理工作，并组织召开座谈会，听取相关工作情况汇报。市委副书记、市长唐良智参加调研。

27 日上午，民政部党组书记、部长黄树贤一行来到龙湖椿山万树·重庆新壹城颐年公寓，现场听取了关于龙湖养老布局、重庆新壹城颐年公寓的介绍。

调研组先后参观公寓的屋顶花园、居住区、公共活动区，与公寓里的百岁老人、重庆医科大学志愿者深入交谈。

考察后，调研组对龙湖椿山万树的养老模式和服务特色表示认可，并建议龙湖养老尝试创新养老模式，将城市型品质养老公寓嵌入老龄化社区，多方位拓展业务，例如异地联动进行旅居式养老探索。

据介绍，响应政策号召，龙湖养老业务依托集团品牌、服务、资金、平台和人才等优势，率先以专业养老机构进军养老市场。

重庆新壹城颐年公寓遵循龙湖养老“不远离、不分离、不脱离”的理念，从长者的需求出发，把养老机构建在了长者“家门口”，真正实现了老人与亲人间“一碗汤”的距离。

在服务层面，医护、照料、餐饮、社工四大服务体系为长者构建品质生活。自 2018 年 11 月正式运营以来，新壹城颐年公寓服务团队在提供优质养老服务同时，不断在服务理念和品质上进行探索、创新。

自 2018 年 9 月品牌发布以来，龙湖椿山万树遵循“城市共生、社区共融”理念，以市场化方式探索养老产业和地产融合的发展新模式，将养老服务做好、做实，尝试创新养老模式，为不同阶段的老年人提供多层次的养老服务，输出“专业温暖自在品质”的养老服务，并逐步将专业养老服务延伸至周边社区，服务到千家万户。

落地国家养老政策和满足养老市场需求，未来，龙湖椿山万树将持续在北京、上海、成都等核心大城市拓展、运营养老机构，以养老机构为基础，打造专业的养老服务能力，建立完善的养老服务体系，缓解当下日益增长的养老需求。

（来源：重庆楼市深度）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63860>

农村养老服务要多接地气

最近，笔者到部分乡镇、社区、村调研，发现一个现象：农村养老服务体系日臻完善，一个县建有若干处覆盖周边乡村的养老院、中心敬老院，一些社区、乡村也建有设施完善、功能齐备的老年日间照料中心、幸福院，可是仍有不少老年人不愿意入住，有的入住后又搬回家。

经过几天的调查走访，笔者认为，原因不外乎如下几点：一是有些老年人感到在养老院生活身心不自由。二是有些老人心存顾虑，子女也不支持，怕落下不孝顺的坏名声。三是个别养老机构收费偏高，老人家庭负担重。四是一些养老院的服务还不够完善、设施也不齐全。

笔者建议：首先，养老服务要因地制宜接地气，与农村现实情况、老年人生活特点相适应。以农村幸福院为例，除了确保硬件条件要达标之外，还应重点考虑给老人传播一些喜闻乐见的文化科学知识，开展一些适合老年人特点的文体活动，着力营造温馨舒适、丰富充实的生活环境。其次，应统筹宣传文化、扶贫、卫生、民政、残联等部门以及群团、志愿者、慈善等社会力量，充分整合资源，集中政策性资金，构建功能齐全、服务优良、运营科学、管理规范农村综合养老服务体系。第三，要加强对党和国家养老政策的宣传，加强对养老服务体系宣传，努力破除“养儿防老”“热土难离”“要面子”等传统观念，引导老年人逐渐接受养老服务新观念、新模式，不断提升他们的获得感、幸福感。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63829>

我国将推动建立综合连续的老年健康服务体系

记者 28 日从国家卫生健康委员会举行的 2019 年全国老龄办主任会议获悉，今年我国将实施健康老龄化战略，推动建立综合连续的老年健康服务体系。

国家统计局数据显示，我国到 2018 年末 60 岁及以上人口为 2.49 亿人，占总人口的 17.9%。“预计到 2025 年这一数字将突破 3 亿，占总人口的 34.8%。”国家卫生健康委员会主任、全国老龄办主任马晓伟当天在会上表示，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家，老龄人口数量多、老龄化速度快、应对人口老龄化任务重，这是不可回避的国情。

马晓伟说，今年国家将出台政策文件，推动建立完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系，进一步扩大安宁疗护试点。另外，推动上门医疗服务发展，研究制定相关业务服务标准、服务规范、收费标准以及相应管理制度，将一些服务项目逐步纳入医保支付范畴。

我国失能和半失能老年人超过 4000 万人，然而，随着家庭小型化、空巢化以及快速的城镇化和人口流动，越来越多家庭面临照料者缺失的问题。

马晓伟表示，要推动建立失能老人长期照护服务体系，研究解决照护谁、谁照护、在哪里照护、照护什么、谁出钱的问题；深入推进医养结合，切实打通医疗卫生与养老服务资源，实现医养一体化服务。

“当前，居家和社区养老服务发展滞后、城市养老院一床难求、农村养老服务体系薄弱、养老服务和产品有效供给不足等问题仍然突出。”马晓伟说，我国正处于老年人口增长两个高峰期之间的相对低谷期，要抓住这一重要机遇期抓紧制定完善应对人口老龄化的政策措施。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63844>

热点新闻

全国老龄办：推动一些上门医疗服务逐步纳入医保范畴

国家卫生健康委员会近日举行 2019 年全国老龄办主任会议。会议指出，要推动一些上门医疗服务项目逐步纳入医保支付范畴。

国家卫生健康委员会主任、全国老龄办主任马晓伟表示，今年国家将出台政策文件，推动建立完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系，进一步扩大安宁疗护试点。

此外，要推动上门医疗服务发展，研究制定相关业务服务标准、服务规范、收费标准以及相应的管理制度，将一些服务项目逐步纳入医保支付范畴。

针对我国失能和半失能老年人数量大而面临照料者缺失的问题，马晓伟表示，要推动建立失能老人长期照护服务体系，研究解决照护谁、谁照护、在哪里照护、照护什么、谁出钱的问题；深入推进医养结合，切实打通医疗卫生与养老服务资源，实现医养一体化服务。

据国家统计局数据显示，到 2018 年末，我国 60 岁及以上人口为 2.49 亿人，占总人口的 17.9%。“当前，居家和社区养老服务发展滞后、城市养老院一床难求、农村养老服务体系薄弱、养老服务和产品有效供给不足等问题仍然突出。”马晓伟说，我国正处于老年人口增长两个高峰期之间的相对低谷期，要抓住这一重要机遇期，抓紧制定完善应对人口老龄化的政策措施。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63882>

老龄数据

山东：济南 60 周岁及以上老人已达 168.1 万

4 月 25 日,济南市民政局举行全市养老服务质量整治提升暨设施建设观摩推进会。济南市民政局局长孙义洪在会议上指出,济南市是山东省率先进入老龄化的城市之一。全市老龄、高龄人口进入加速增长的阶段,高龄化、失能化特点十分明显,养老形势非常严峻。

据孙义洪介绍,截至 2018 年年底,全市户籍人口数 786.2 万(济南 656.7 万,原莱芜市 129.5 万),60 周岁及以上老年人 168.1 万(济南 139 万,原莱芜市 29.1 万),老龄化率 21.38%,比全国 17.9%的老龄化率高出近 3.5 个百分点,全市失能半失能老年人口已达到近 12 万人。

孙义洪表示,今年将新建 3 处养老服务中心、30 处街道综合养老服务中心、53 处城市社区日间照料中心和 77 处农村幸福院,这是市政府对全市人民的庄严承诺,要千方百计确保这些建设任务完成。同时在 2018 年全市出让的 46 个住宅小区地块中,配建养老服务设施 56 处,总建筑面积超过 4 万平方米。

孙义洪要求,4 月 30 日前,市和各区县民政部门都要设立养老服务质量投诉举报电话,通过网站、微信公众号、广播电视台等途径向社会公开电话,接受社会监督。6 月底前实现省、市、区县三级养老服务综合信息平台联通,更好地整合养老服务资源、项目,促进供需对接,打造没有围墙的养老院。

(来源:齐鲁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/63871>

2020 年河南老龄化率将达 17.8%，健康养老智慧化成趋势

4 月 28 日,河南省政府新闻办召开《2018 年河南居民消费发展报告》新闻发布会,公布了河南养老消费的相关情况,预计到 2020 年,河南老龄化率将达 17.8%,健康养老智慧化成趋势。

河南是人口大省,也是老年人口大省,截至 2018 年底,河南省常住人口 9605 万人,60 岁及以上老年人口约 1606 万,老龄化率 16.7%,预计到 2020 年,60 岁及以上老年人将达到 1700 万人以上,老龄化率将达 17.8%,老龄化程度不断加深,养老消费需求旺盛。

近年来,河南省大力支持养老服务业发展,鼓励多元化投资主体进入,促进了全省养老服务机构快速发展,养老机构大幅增加。截至 2018 年底,全省运营各类养老机构 3296 家,其中社会办养老机构 1100 多家,养老床位总数达到 51 万张。确定 245 家医养结合试点机构,设立老年医疗服务机构 149 家,80%以上的养老机构能够开展医疗服务,医疗机构设置老年人就医便利服务绿色通道开通率达 92%。

报告显示,河南的养老服务模式更加智慧。移动互联网、物联网、大数据,智能终端等新一代信息技术与传统养老产业进一步融合,通过整合社区周边各类养老服务资源,不断满足老年人多样化的健康养老服务需求,健康养老智慧化已成为产业发展的重要趋势。

例如洛阳市积极发展“智慧养老”模式,依托“12349”呼叫中心、互联网和物联网技术建设养老服务云平台,实现养老需求与服务实体线上线下的有效衔接,已覆盖智慧社区养老服务中心 29 个,年服务呼叫量超过 300 万人次,提供上门服务 2 万余人次,2017 年被确定为全国智慧健康养老应用示范基地。

下一步,河南将进一步放开养老服务市场,坚持政府主导、市场主体、市场化运作的方针,形成政府、社会、市场、个人和家庭共同推动的养老机制,健全完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次、多样化养老服务体系,大力推进养老与互联网、休闲旅游、保健养生、

医疗康复等产业融合发展，不断扩大养老消费供给，提升养老消费质量。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/63865>

政策法规

人力资源社会保障部、财政部、税务总局、国家医保局关于贯彻落实《降低社会保险费率综合方案》的通知

人社部发〔2019〕35 号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、财政厅（局）、医保局，计划单列市人力资源社会保障局、财政局、医保局，国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局：

为做好《降低社会保险费率综合方案》（以下简称《方案》）的贯彻落实工作，现将有关事项通知如下：

一、深入学习领会《方案》精神

降低社会保险费率是党中央、国务院作出的重大决策部署，是实施更大规模减税降费措施的重要内容，是应对经济下行压力的重要举措，对于减轻企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长具有重要作用，事关改革发展稳定全局。各级人力资源社会保障、财政、税务、医疗保障部门要高度重视，认真组织学习，深刻领会《方案》精神，进一步提高对降低社会保险费率重要性、必要性和紧迫性的认识，切实把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，采取有效措施抓好落实，务必使企业特别是小微企业缴费负担有实质性下降。

二、抓紧研究制定实施办法并做好组织实施工作

各地要根据《方案》精神和要求，结合本地实际情况，在党委、政府的领导下制定本地区实施办法，在组织领导、具体任务、政策措施、工作进度、监督检查等方面作出周密部署，层层压实责任，紧扣时间节点，对标对表加以推进。要严格执行《方案》有关规定，各地政策要规范统一，防止政策多样，严禁“边规范，边突破”。各部门要在党委（党组）领导下，紧紧围绕降费目标，统筹研究，明确职责，迅速行动，制定本部门的工作方案，并按照工作方案要求抓好组织实施，确保各项政策有效落地落细。

三、准确把握《方案》的有关政策

（一）关于降低养老保险单位缴费比例。各地企业职工基本养老保险单位缴费比例高于 16% 的，可降至 16%；低于 16% 的，要研究提出过渡办法。省内单位缴费比例不统一的，高于 16% 的地市可降至 16%；低于 16% 的，要研究提出过渡办法。目前暂不调整单位缴费比例的地区，要按照公平统一的原则，研究提出过渡方案。各地机关事业单位基本养老保险单位缴费比例可降至 16%。

（二）关于继续阶段性降低失业保险费率。自 2019 年 5 月 1 日起，实施失业保险总费率 1% 的省

份，延长阶段性降低失业保险费率的期限至 2020 年 4 月 30 日。

（三）关于继续阶段性降低工伤保险费率。按照《人力资源社会保障部财政部关于阶段性降低社会保险费率的通知》（人社部发〔2018〕25 号）已纳入降费范围的统筹地区，原则上继续实施，保持力度不减。此前未纳入降费范围但截至 2018 年底累计结余可支付月数达到阶段性降费条件的统筹地区，要按规定下调费率，确保将符合条件的统筹地区全部纳入降费范围。阶段性降费率期间，费率确定后，一般不做调整。

（四）关于调整就业人员平均工资计算口径。各省应以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，合理降低部分参保人员和企业的社保缴费基数。调整就业人员平均工资计算口径后，为保证新退休人员待遇水平平稳衔接，人力资源社会保障部、财政部将提出基本养老金计发办法的过渡措施，并加强对各地的指导。

（五）关于完善个体工商户和灵活就业人员缴费基数政策。个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，按照调整计算口径后的本地全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，允许缴费人在 60%至 300%之间选择适当的缴费基数，以减轻其缴费负担、促进参保缴费。

（六）关于加快推进企业职工基本养老保险省级统筹。各地要逐步统一养老保险政策，完善省级统筹制度，为全国统筹打好基础。2020 年底前实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支。人力资源社会保障部、财政部将印发关于推进省级统筹的具体指导意见。

（七）关于提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例。为进一步均衡各省份之间养老保险基金负担，逐步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，2019 年基金中央调剂比例提高至 3.5%。具体工作由人力资源社会保障部、财政部另行部署。

（八）关于稳步推进社保费征收体制改革。企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费，原则上暂按现行征收体制继续征收，稳定缴费方式，“成熟一省、移交一省”；机关事业单位社保费和城乡居民社保费征管职责如期划转。人力资源社会保障、税务、财政、医保部门要抓紧推进信息共享平台建设等各项工作，切实加强信息共享，确保征收工作有序衔接。各地要按照要求，合理调整 2019 年社会保险基金收入预算。妥善处理好企业历史欠费问题，在征收体制改革过程中不得自行对企业历史欠费进行集中清缴，不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法，避免造成企业生产经营困难，务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

四、各部门在政府协调机制下加强协作配合

各级人力资源社会保障、财政、税务、医疗保障等部门，要在地方政府的领导下，完善降低社会保险费率及征收体制改革工作协调机制，切实加强部门协作配合，协商解决社会保险费征工作中的重点、难点问题。畅通工作协调机制，统筹做好降低社会保险费率以及征收体制改革过渡期间的工作衔接，提出具体工作安排，确保各项工作顺利进行。

五、科学做好降费核算工作

各地要共同做好社保降费政策落实情况的统计核算和效应分析，做到“心中有数”“底账清晰”。要协同提高数据质量，为做好社保降费核算奠定数据基础。要协商建立统计核算分析体系，不断提高社保降费核算的全面性、准确性、时效性，确保客观反映降费效果。要联合开展社保降费政策实施情况评估，及时向上级部门报告政策运行及效应分析情况。

六、全面开展宣传工作

各地要组织各方力量，紧跟时代步伐，聚焦全媒体时代和媒体融合发展，丰富宣传形式，拓宽宣传渠道，注重宣传实效，宣传好降低社会保险费率的重大意义，总体筹划，突出重点，正确引导舆论，为社保降费政策落实落地营造良好的舆论氛围。统一明确宣传口径，紧扣时间节点，确保宣传步

调一致，依托权威媒体，进一步提高社会参与度和知晓度，准确解读各项政策，针对群众关切问题答疑解惑。

七、逐级抓实培训工作

各地要充分认识进一步加强《方案》学习培训的重要性、紧迫性和长期性，针对不同类型、不同层级、不同岗位人员，做好培训安排，创新培训方式，不断增强学习培训的针对性、实效性。人力资源社会保障部、税务总局已举办落实《方案》专题培训班，对省级人力资源社会保障部门、税务部门进行联合培训，组织集中研讨。各地也要结合实际，集中组织开展不同层次的业务培训工作，帮助相关工作机构和工作人员全面、准确理解掌握政策，明确操作流程和具体要求，提高贯彻《方案》的政策水平和业务能力。

各地要加强组织领导和指导工作，周密安排部署，采取有力措施，抓好组织实施，层层压实责任，及时掌握实施情况，认真分析遇到的情况和问题，研究提出解决办法，确保各项工作平稳进行。要从本地实际出发，注重动态跟踪，认真排查风险点，制定相关预案，把工作做实做细，确保社保待遇不受影响、养老金足额发放，维护参保人合法权益，保持社会稳定。遇有重大情况和问题要及时报告人力资源社会保障部、财政部、税务总局、国家医保局。

人力资源社会保障部
财政部
国家税务总局
国家医保局
2019 年 4 月 28 日
(来源：社保中心)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/63883>

“新时代积极应对人口老龄化高端研讨会”论文征集启事

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，也是我国进入人口老龄化 20 周年。为全面深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要论述，总结我国应对人口老龄化的成就和经验，更加积极有效应对人口老龄化，中国老龄协会拟与有关单位联合举办“新时代积极应对人口老龄化高端研讨会”，现面向全国开展论文征集活动。

一、征文主题

新时代新国情新对策

二、征集时间

即日起至 2019 年 8 月 30 日止。

三、征文内容

- (一)习近平总书记关于老龄工作重要论述研究
- (二)我国人口老龄化的基本态势和发展研究
- (三)我国老龄事业发展成就和经验研究
- (四)应对人口老龄化顶层设计与战略规划研究

- (五)养老保障制度可持续发展研究
- (六)老年健康服务体系构建与发展研究
- (七)老龄产业发展研究
- (八)人口老龄化与文化发展研究
- (九)老年宜居环境体系建设研究
- (十)国际应对人口老龄化经验启示研究

四、征文要求

- 1.拥护中国共产党的领导，拥护社会主义制度，弘扬社会主义核心价值观，传播正能量，突出思想性、实践性和创新性。
- 2.围绕征文主题和征文内容，自拟题目。论文限 8000 字以内。
- 3.投稿须提供中文 word 文档，邮件名设为“地区(省-市-县)+第一作者姓名+论文题目”。在稿件末尾注明作者姓名、工作单位、联系地址、联系电话、邮编、邮箱、作者简介等。不接收纸质投稿。

中国老龄协会事业发展部联系人张乐

联系方式：010-58122085

中国老龄科学研究中心联系人王海涛

联系方式：010-56176678

投稿邮箱：cncaluntan@sohu.com

五、评审推荐

所征集论文由中国老龄协会委托中国老龄科学研究中心组织评审，遴选优秀论文结集编印，择优在相关媒体上刊发，并邀请部分优秀论文作者参加研讨会。

六、注意事项

- 1.来稿论文必须为原创作品，且此前未在国家正式出版物发表，投稿者应对论文拥有完整的著作权。
 - 2.来稿版权归活动主办方所有，活动主办方有权对征集论文公开发表、结集出版、播出推送、展览展示等。
 - 3.本启事解释权属于主办单位。凡投稿者，即视为已同意以上所有规定。
- 欢迎社会各界为“新时代积极应对人口老龄化高端研讨会”提交高质量的论文！

中国老龄协会

2019 年 4 月 29 日

(来源：中国老龄协会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/63877>

山东省 无障碍环境建设办法

山东省人民政府令第 324 号

《山东省无障碍环境建设办法》已经 2019 年 2 月 22 日省政府第 32 次常务会议通过，现予公布，自 2019 年 5 月 1 日起施行。

省长龚正

2019年3月10日

山东省无障碍环境建设办法

第一章 总则

第一条 为了创造无障碍环境，保障残疾人等社会成员平等参与社会生活，促进社会文明进步，根据《中华人民共和国残疾人保障法》《无障碍环境建设条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内无障碍设施建设、信息交流、服务管理等活动，适用本办法。

第三条 本办法所称无障碍环境建设，是指为便于残疾人等社会成员自主安全地通行道路、出入相关建筑物、搭乘公共交通工具、交流信息，以及获得公共服务、社区服务和便利的居家生活所进行的建设活动。

第四条 无障碍环境建设应当与经济和社会发展水平相适应，遵循实用、易行、广泛受益的原则，满足残疾人等社会成员的实际需要。

第五条 县级以上人民政府应当将无障碍环境建设工作纳入国民经济和社会发展规划，与卫生城市、健康城市或者智慧城市创建工作相衔接，并与旧城区改建、美丽乡村建设等工作同步实施。

第六条 县级以上人民政府应当推动将无障碍环境建设工作纳入文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位建设内容，并建立相应的激励和责任追究机制。

第七条 县级以上人民政府应当定期组织住房城乡建设、工业和信息化、交通运输、文化和旅游、卫生健康等部门和残疾人联合会研究无障碍环境建设工作，协调解决无障碍环境建设重大问题。

第八条 县级以上人民政府住房城乡建设主管部门依法对无障碍设施工程建设活动进行监督管理。

县级以上人民政府发展改革、工业和信息化、教育、公安、民政、财政、交通运输、城市管理、文化和旅游、卫生健康、广电等部门在各自职责范围内，做好无障碍环境建设相关工作。

第九条 各级残疾人联合会应当主动了解残疾人的无障碍环境建设需求并向有关部门提出意见和建议，组织开展无障碍环境建设宣传和社会监督活动，推动残疾人康复、托养、就业等服务机构无障碍环境建设和残疾人居家无障碍改造等工作。

工会、共产主义青年团、妇女联合会等团体应当结合自身职责，做好无障碍环境建设相关工作。

第十条 无障碍环境建设是全社会的共同责任。

机关、团体、企业事业单位以及其他组织应当采取措施，为残疾人等社会成员平等参与社会生活创造无障碍环境。

新闻媒体安排一定时段或者版面开展无障碍环境建设公益宣传。

鼓励支持公民、法人和其他组织推进无障碍技术和产品的开发、应用、推广，为无障碍环境建设提供捐助或者志愿服务。

第二章 无障碍设施建设

第十一条 城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，应当符合无障碍设施工程建设标准。

乡、村庄的建设和发展应当逐步达到无障碍设施工程建设标准。

第十二条 无障碍设施工程应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收投入使用。新建的无障碍设施应当与周边的无障碍设施相衔接。

第十三条 建设工程设计单位应当按照无障碍设施工程建设标准设计无障碍设施，对设计质量负责。

施工单位应当按照经审查合格的施工图设计文件和工程建设标准进行无障碍设施施工，对施工质量负责。

监理单位应当按照经审查合格的施工图设计文件和工程建设标准对施工质量实施监理，并承担监理责任。

第十四条对城镇已建成的不符合无障碍设施工程建设标准的道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区，县级以上人民政府应当制定无障碍设施改造计划并逐步组织实施。

无障碍设施改造由所有权人或者管理人负责。

第十五条县级以上人民政府应当优先推进下列机构、场所的无障碍设施改造：

- (一) 特殊教育、康复、福利、养老等机构；
- (二) 国家机关的公共服务场所；
- (三) 学校、幼儿园、医院、体育场馆、图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、影剧院等单位的公共场所；
- (四) 机场、车站、客运码头等公共交通服务场所；
- (五) 金融、邮政、通信、市政公用、商业、旅游等公共服务场所；
- (六) 城市的主要道路、广场、城市公园、景区等公共场所。

第十六条城市的主要道路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道，应当按照无障碍设施工程建设标准配备无障碍设施；人行道交通信号设施应当逐步完善无障碍服务功能，适应残疾人等社会成员通行的需要。

第十七条城市广场、公园绿地、居住区、公共建筑的停车场管理单位应当按照国家无障碍设计规范规定的数量、比例、位置等具体要求，设置无障碍停车位并加强管理，保障有无障碍需求车辆专用。

公共停车场管理单位按照规定免收有无障碍需求车辆的停车费用。

第十八条公共交通运营单位应当按照下列规定，逐步完善无障碍设施，提供无障碍服务：

- (一) 在公共汽车、城市轨道交通车辆安装语音提示系统、电子字幕报站系统和便于残疾人乘用的辅助设备；
- (二) 在城市主要交通要道和主要停车站点设置符合规定的盲文站牌；
- (三) 在机场、车站、港口为残疾人提供购票、候车、托运行李、上下交通工具等无障碍客运服务。

鼓励公共汽车、出租车运营单位安排一定比例的无障碍车辆，为残疾人等社会成员提供交通服务。

残疾人乘坐公共交通工具携带随身必备的辅助器具或者有标识的导盲犬的，公共交通运营单位不得拒绝或者额外收取费用。

第十九条无障碍设施的所有权人和管理人应当按照国家标准设置无障碍设施标志标识，并对无障碍设施及其标志标识进行保护、维修。

任何单位和个人不得损坏、侵占盲道、无障碍卫生间、垂直电梯、轮椅通道等无障碍设施，或者改变其用途。

第三章无障碍信息交流

第二十条县级以上人民政府应当将无障碍信息交流建设纳入信息化建设规划，并采取措施推进信息交流无障碍建设。

县级以上人民政府工业和信息化主管部门应当推进无障碍信息技术应用，指导无障碍信息交流平台建设；广播电视主管部门应当指导广播电台、电视台开办残疾人专题栏目或者聋人手语新闻。

机关、团体、企业事业单位应当在信息化建设中充分考虑残疾人等社会成员的特殊需要。

第二十一条升学考试、职业资格考试和任职考试的组织单位，应当为残疾人参加考试提供便利。

第二十二条省人民政府和设区的市人民政府设立的电视台应当创造条件，在播出电视节目时配备字幕，每周播放至少一次配播手语的新闻节目；县（市、区）人民政府设立的电视台在播出新闻和残疾人专题节目时，应当配备字幕。

公开出版发行的影视类录像制品应当配备字幕。

第二十三条县级以上人民政府设立的公共图书馆应当加强方便残疾人获取信息的数字化建设，开设视力残疾人阅览室，提供盲文读物、有声读物。

视力残疾人较多的特殊教育学校、残疾人就业机构应当在图书室、阅览室、资料室提供盲文读物和有声读物，配备视力残疾人使用的计算机等设备。

第二十四条公共服务机构和公共场所应当创造条件，为残疾人等社会成员提供语音和文字提示、手语、盲文等信息交流服务，并安排工作人员予以协助。

第二十五条举办视力、听力残疾人集中参加的会议、讲座、培训、演出等公共活动，举办单位应当配备解说员、提供字幕或者手语服务。

第二十六条电信业务经营者提供电信服务，应当向有需求的听力、言语、视力残疾人提供文字和语音信息服务，并按照国家规定给予服务收费优惠。

第二十七条火警、求助报警、医疗急救、交通事故等紧急呼叫系统，应当逐步完善适合听力和言语残疾人使用的文字信息报警、呼救功能。

第四章无障碍服务

第二十八条县级以上人民政府应当制定残疾人等社会成员家庭无障碍改造工作计划，逐步改善残疾人等社会成员的居住环境，按照国家和省有关规定对需要无障碍设施改造的贫困家庭给予补助。

鼓励社会力量开展残疾人家庭无障碍改造公益活动，为残疾人家庭进行无障碍改造提供技术指导和服务。

第二十九条设区的市、县（市、区）人民政府提供保障性住房和安置住房时，应当优先考虑残疾人等行动不便的社会成员的无障碍环境需求。

第三十条设区的市人民政府公安、交通运输等部门和残疾人联合会应当指导机动车驾驶员培训机构开展残疾人驾驶培训业务，为残疾人申请机动车驾驶证、办理机动车登记和机动车安全技术检验等提供无障碍服务。

第三十一条残疾人集中就业的机构和企业应当为残疾人提供无障碍设施、信息交流等服务，满足残疾职工的生产、生活、文化、康复训练等方面的无障碍需求。

第三十二条县级以上残疾人联合会应当会同文化和旅游、自然资源、交通运输等部门开展残疾人等社会成员无障碍旅游服务。

旅游服务企业应当对残疾旅客给予适当帮助，优先处理残疾旅客的旅游投诉。

第三十三条普通中小学、幼儿园、中等职业学校、技工院校、高等学校应当为残疾学生提供教育教学等方面的无障碍服务，不得拒绝符合条件的残疾学生参加教育教学活动。

第三十四条托养场所、日间照料场所、文化活动室等社区公共服务设施应当逐步完善无障碍服务功能，为残疾人、老年人等社会成员参与社区生活提供便利。

第五章法律责任

第三十五条对违反本办法规定的行为，法律、法规规定法律责任的，适用其规定。

第三十六条违反本办法规定，城镇新建、改建、扩建道路、公共建筑、公共交通设施、居住建筑、居住区不符合无障碍设施工程建设标准的，由县级以上人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，依法给予处罚。

第三十七条违反本办法规定，无障碍设施的所有权人或者管理人未按照国家标准设置无障碍设施标志标识，或者未对无障碍设施及其标志标识进行保护、维修的，由有关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，由有关主管部门给予 5000 元以上 50000 元以下罚款。

第三十八条无障碍环境建设主管部门工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第六章附则

第三十九条本办法自 2019 年 5 月 1 日起施行。

分送：省委书记、副书记、常委，省长、副省长。各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省

政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校。省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。各民主党派省委，省工商联。

山东省人民政府办公厅 2019 年 3 月 13 日印发

（来源：山东省人民政府办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/63884>

养老类型

当养老院遇上幼儿园

“如果有机会，孩子和老人能为彼此带来什么？”2012 年，好莱坞制作人布里克斯将镜头对准美国西雅图的代际学习中心，拍摄了纪录片《现在完成时》。在影片结尾，他提出了上述问题。

那是一个养老院和幼儿园融合在一起的地方，老人和孩子一起唱歌跳舞，参加各种活动。在中国，这被称为“老幼同养”。一名业内人士表示，目前，国内开展此种模式的机构只有三家，分别位于武汉、南京和贵阳。在实践中，他们发现，这种模式有其温情的一面，同时问题重重。

养老院开进幼儿园

4 月初的一天上午，在武汉市武昌区的紫阳公园里，一群五六岁的孩子正和老人做游戏。三十多位老人、二十几个孩子被分成两组，比赛传篮球。这是一场老幼同乐活动，孩子和老人来自武汉市的老幼同养机构——童心苑。童心苑实际是个代称，由武昌路幼儿园和武昌区复兴路社区的童心苑老年公寓（下称“老年公寓”）共同组成。在这里，养老院和幼儿园开在一起，老人和幼儿结合供养。

“目前，这种模式在国外有近 500 家，中国只有三家。”主管老年公寓的副院长余小燕说，除了武汉的一家，另外两家位于南京和贵阳。

5 年前，76 岁的何婆婆住进了童心苑。现在，她每天早上 6 点半起床，先到公园里跳一会儿广场舞。8 点半幼儿园的孩子们陆续进园时，她会准时回来，扒着围栏看他们做操。

每周，童心苑都会组织两次老幼同乐活动，有时是在户外进行传球比赛，有时是在室内玩夹乒乓球之类的竞技游戏，偶尔也会安排老人走进孩子们的课堂，和小朋友一起做手工、捏泥人，或者把孩子们带到老人的房间，唱歌跳舞。小朋友喊老人“爷爷奶奶”，老人称呼他们“宝宝”。

更多的时候，老人和孩子是分开的。不同的两套管理人员分别负责老人、孩子的日常照料和护理。老年公寓和幼儿园有各自的厨房、餐厅，每天有不同的食谱搭配，还有各自独立的生活区域。没有管理人员带着，双方都不能到对方的区域活动。

独居老人遇上“小皇帝”

尝试老幼同养前，童心苑还叫武昌路幼儿园。

现任童心苑院长、时任武昌路幼儿园工会主席高德明说，那几年，她感觉独生子女在家里娇惯成性，都是“小皇帝”。另一方面，老人，尤其是独居老人常被家人忽视。“后来我想起在杂志上看过一篇国外的报道，有人把养老院和幼儿园放在一起。”高德明认为这种方式挺好，老人能和孩子一起做游戏，代替家长照顾他们，还能顺便解决独居老人的养老问题。

2003 年，园里投入几十万，重新装修了最顶层的教室，将其改为可以居住的房间。又通过家长和街道办事处介绍，请来一些素质相对较高的老红军、老干部，免费入住。

高德明说，最初，她没打算把它做成经营性质的养老院，只是想邀请一些老人暂住，“既能让老人高兴，又能教育孩子”。直到 2005 年，童心苑老年公寓才正式挂牌。

实验了十几年，高德明发现，这种模式对老人的身心健康和孩子的人格培养确实有好处，甚至改变了老年人对养老院的想法。

何婆婆记得，自己刚住进来时，朋友们担心她想不开，轮番前来探望。前半个月，她确实住不习惯，经常一个人在床上躺着。后来，幼儿园那边的老师拉她参加老幼同乐活动，给小朋友的活动当评委。她很认真地把活动从头看到尾，觉得孩子们个个招人喜欢，通通给了一百分。

与何婆婆同屋的田婆婆也经常参加老幼同乐活动。她最喜欢大班的一个小姑娘，五六岁年纪，梳着马尾辫。上次活动时，幼儿园组织小朋友跪拜长辈，这个小姑娘给田婆婆磕了头，把老人感动得直流泪。

从孩子的角度看，他们受到的影响不像老人那么明显。但余小燕认为，因为经常与老人相处，孩子们见到生人更有礼貌、更大方了。“国外有很多学术论文能证明，老幼同养模式确实对老人身心健康有好处，甚至能延长寿命；对孩子的成长也很有帮助。”华中科技大学社会学院副教授王彦蓉认为，老幼同养最大的作用在于心理。“心理决定身体，从老人的角度说，心情好了，对身体健康更有帮助。这就是为什么一些癌症患者住到这里后，状态越来越好。”

老幼同养难融合

但温情之外，往往存在很多意想不到的状况。

以童心苑为例，这里的管理人员、保育人员等均为幼教出身，缺乏照料老年人的经验。最初，他们把照顾孩子的方法生搬硬套在老人身上，如菜要切成细丝、桌椅要做成圆角，但更多的方面并不一样。

“因为老年人和小孩的生活方式、生活习惯，包括卫生、安全方面的要求，差异还是蛮大的。”童心苑院长高德明说，日常工作中，既要尊重老年人，又要照顾小孩，并非易事。

南京锁金村第一幼儿园是从 2002 年开始进行老幼同养的，几乎与武汉童心苑同步，挂牌“锁金社区老年照料中心”（下称“老年中心”）。

十几年来，他们遭遇了许多和童心苑相似的尴尬。有些老人的不良生活习惯，可能威胁孩子的健康；有些老人对长期进行的老幼同乐活动不感兴趣，甚至开始厌烦吵闹；孩子们日常的生活、学习，也可能影响老人的休息。

2018 年 11 月 28 日，这里疏散了最后一批老人，关停了养老院。“这个模式不是不能做，而是要看怎么做。”负责人陈琪认为，把养老院和幼儿园分成两个场所，偶尔在一起做做游戏是可以的，但真正融合在一起经营并不现实。

除此之外，离世老人的后事处理也是一个难点。童心苑对孩子们采取的是回避态度，高德明说，虽然老人去世是很正常的事，但因为老幼同养模式，她不得不首先考虑对孩子的影响。

童心苑副院长余小燕在网上看到过，国外的一些老幼同养机构，会在老人过世后将遗体整理好，让孩子排队瞻仰，感悟生命的可贵。她提过类似的建议，却被高德明拒绝了。“国外的孩子从小就有生命教育的课程，会带孩子到医院、养老院等场所体会，从生命的诞生开始，一步步感受成长，最后过渡到死亡。有了一定基础之后，孩子再面对死亡，就会认为这是很正常的事情。”华中科技大学社会学院副教授王彦蓉说，但在中国，这部分教育是缺失的，不具备让孩子直面死亡的条件。“不敢估量死亡对孩子的心理冲击有多大，搞不好就是创伤。”

缺乏科学的设计

前几年全国两会上，就有人大代表建议借鉴国外经验，在托老所附近设立幼儿园、托儿所，老人可以教孩子唱歌、给孩子讲故事，孩子则可以陪老人玩。“幼儿园+养老院”的模式，在其他一些国家得到了较好的推广，因而在初引入国内时，也被一致看好。“外国的老幼同养已经发展到实验治疗老人疾病的阶段了，但在中国，还在试探这两者能不能结合，连起步阶段都不算。”王彦蓉说。

在王彦蓉看来，即便是相对成功的武汉童心苑，也没有做到真正的老幼同养，更像是一种资源整

合。“真正的老幼同养是一种融合，是牛奶和咖啡的关系。但童心苑是两个苹果。”它虽然让老人和孩子共享同一空间，并有一定的接触、交流，但老人和孩子在时间安排、活动配合上缺乏科学的设计。

更重要的是，想要做到真正的老幼同养，只靠一家机构的力量远远不够，需要多部门、多机构配合协调。其中，政府的支持是关键一环。王彦蓉说，在国外，养老和育儿是政府的责任，政府能够帮助相关机构树立品牌、建立信任，还会给予财政支持。

以童心苑为例，目前，它的主要收入除了孩子的学费和老人的护理费，还有一部分政府补贴。按照民政部门、财政部门和教育部门的相关规定，养老院部分，财政对每位入住老人每月补贴 200 元；幼儿园部分，每个孩子每月补助 100 元。

但高德明说，相比普通的幼儿园和养老院，老幼同养需要两个团队，开支是双倍的。然而政府并没有因为老幼同养模式给予更多的支持。

除政府之外，生命教育机构、商业保险公司、医院、临终关怀机构的联动都很重要。

以临终关怀机构为例，因为担心老人过世对孩子造成影响，童心苑要求家属尽量在老人弥留之际将人接走。“但真到了那个时候，就很难找到接收的地方了。如果不方便接老人回家，医院又不收，怎么办？”王彦蓉说，如果有临终关怀机构的联动，既可以为童心苑减轻负担，又可以让老人安心走完最后一程。

（来源：《新京报》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/63847>

养老产业

首届博鳌国际老龄产业发展论坛分论坛筹委会成立发布会在京召开

记者 4 月 26 日从在北京召开的博鳌国际老龄产业发展论坛分论坛筹委会成立新闻发布会上获悉，2019 首届博鳌国际老龄产业发展论坛将于 6 月 23 日至 25 日在海南博鳌亚洲论坛国际会议中心举行。4 月 26 日下午，正式成立了博鳌国际老龄产业发展论坛慢病管理、居家养老 2 个分论坛筹委会，医养结合、康养旅游、再生医学、自然医学等多个分论坛筹委会将陆续分批成立。

博鳌国际老龄产业发展论坛组委会副主任田红梅在发布会上表示，十天前，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见[国办发(2019)5 号]》，《意见》指出：党中央、国务院高度重视养老服务，党的十八大以来，出台了加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场等政策措施，养老服务体系取得显著成效。但总的看，养老服务业市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在，人民群众养老服务需求尚未有效满足。《意见》要求：按照 2019 年政府工作报告对养老服务工作的部署，为打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系，大力推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放，确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。《意见》的发布，为 2019 首届博鳌国际老龄产业发展论坛增添了新动力。今天分论坛筹委会的成立，体现了论坛筹备进一步细化，组织工作进一步完善。

记者了解到，博鳌国际老龄产业发展论坛组委会积极响应国办发〔2019〕5 号文件精神，在全国老龄委，中国生命关怀协会，光彩养老事业促进中心，新探健康发展研究中心，中国管理科学研究院老

龄产业发展研究所，中国传媒记者联合会，海南省卫生健康委员会，海南省旅游和文化广电体育厅，琼海市人民政府等单位的关心和支持下，将陆续分批成立多个分论坛筹委会，确保博鳌国际老龄产业发展论坛的顺利举行，以此积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合、康养结合、加快老龄事业和产业发展，让老人老有所依、老有所为、老有所乐、健康长寿。

首届博鳌国际老龄产业发展论坛分论坛筹委会成立发布会在京召开

博鳌国际老龄产业发展论坛将为中国老龄产业与国际交流合作搭建一个国际性平台，打造老龄行业与需求之间供需结合、精神对接的桥梁，对接国内外领先的、有益的行业经验，促进中国老龄产业与国际老龄产业交流与合作，使行业政策与实践充分对接，为涉老服务各行业提供先进的产业模式，对我国老龄产业发展提供具体指导方针和对策，推动老龄产业全面协调、可持续健康的发展。

（来源：中国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63838>

中国铁建地产集团与北京市老龄产业协会签署战略合作协议

4 月 26 日上午，中国老龄产业协会医养结合与健康管理委员会揭牌暨北京市老龄产业协会健康医养专业委员会成立大会在房地首华大厦举行。中国铁建地产集团与北京市老龄化产业协会在揭牌仪式上签署战略合作协议。

中国老龄产业协会医养结合与医疗健康委员会暨北京市老龄产业协会健康医养专业委员会的成立，旨在大力培育和推动医疗健康服务在老龄事业和老龄产业化科学有序发展，积极探索和研究涉老医疗健康产业、服务发展的规律和特点，推动涉老医疗健康产业创新、服务规范化、标准化发展，促进具有中国特色的涉老医疗健康服务的健康成长，为中国老龄产业发展发挥积极作用。

揭牌仪式后，中铁建公寓管理公司党委书记、执行董事铁铮代表集团公司与北京市老龄产业协会会长吴世民签署了战略合作协议。据悉，本次签约的战略合作内容包括打造护理培训中心、康复示范中心、老年大学、高端养老示范体验中心、医养结合产学研成果转化中心等核心项目，意图打造成中国涉老产业人才培养、康养产业示范和聚合的标杆。按照协议约定，未来中国铁建地产集团将与北京市老龄产业协会携手发挥资源优势，搭建养老服务产业投融资渠道，加大资金投入，积极推动以北京为中心、辐射周边地区的基础设施建设项目落实；结合区域养老服务消费特点，在北京、天津、河北、浙江、贵州等地打造各具特色的综合养老示范基地，提供国内候鸟式养老。与此同时，双方还将在共同发展智慧养老产业、研发老年人产品用品及可穿戴养老设备、搭建老年人智能照护服务体系、组建医养结合服务平台、挖掘老年大数据的开发及应用、研发适合于居家养老的服务项目和产品等多个平台领域展开全方位合作，为老年人提供医养健康服务，满足居家老年人生活、就医、康复等需求。

本次战略合作对形成中国铁建系统在老龄产业的专业优势、品牌优势、市场优势，扩大老龄产业协会在行业内的影响力，提升老年人生活质量具有十分重要的意义。

目前，中国人口老龄化问题已经成为制约我国长远发展的焦点问题，引起社会各界的广泛关注。2018 年底，我国大陆 65 岁及以上人口 1.67 亿，比重 11.9%。预计 2050 年老年市场超过 48.52 万亿，养老产业超过 21.95 万亿。养老产业飞速发展，而服务企业质量、数量还远远满足不了社会总体需求，市场前景广阔。

中国铁建地产集团董事长、党委书记吴仕岩出席仪式并致辞，他在致辞中向与会嘉宾介绍了中国铁建股份有限公司和中国铁建地产集团的发展建设情况并指出中国铁建地产作为一家责任央企，将积极参与到涉老产业的发展中，以服务老有所养、病有所医等人民美好生活向往为追求，着力打造“中国最具价值的美好生活服务商”，立足新起点、跨入新时代、展现新担当、凸显新作为、作出新贡献。中国铁建专门成立了“中铁建公寓管理有限公司”，就是要以服务国家健康养老事业为重要使

命，专注康复医疗和养老产业，整合行业资源，开发和引入优秀项目，为社会养老打造专属的养生养老基地和优质的养老服务。

以中国铁建地产集团与北京市老龄产业协会签订战略合作协议为契机，中国铁建地产集团涉老产业这出大“戏”已经拉开帷幕。让我们拭目以待！

北京市原常务副市长、北京市老龄产业协会创始会长翟鸿祥，北京市原副市长刘敬民，全国老龄委办公室、中国残联、北京市老龄产业协会等相关单位领导同志参加了会议。

（来源：中国铁建地产集团）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63843>

养老访谈

郭林：农村养老服务如何补短板

老龄化程度加深，城乡养老服务差距较大

记者：当前，我国农村地区老龄化程度如何？

郭林：相较于城市而言，农村由于劳动力外流而面临更为严峻的老龄化形势。1982 年第三次全国人口普查时，我国城市和农村 60 周岁及以上人口占比分别为 7.4%和 7.8%，二者仅相差 0.4 个百分点，而根据 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报，城市和农村 60 周岁及以上人口占比分别上升至 11.48%和 14.98%，相差 3.5 个百分点；预计到 2020 年，城市和农村人口老龄化差距将扩大至 4.83 个百分点。

记者：农村地区养老服务发展情况如何？

郭林：东西部及城乡之间社会养老服务的发展存在较大差异。举例而言，无锡是我国养老服务发达地区，在 2009 年就已制定《无锡市养老服务设施布局规划（2009-2020 年）》，这是全国最早关于养老服务设施的地方性规划之一，规划对机构养老服务和社区居家养老服务所需设施在城乡的布局数量和规模进行明确规定，保障了城乡养老服务发展的土地及房屋资源供给。截至 2018 年底，无锡常住人口城镇化率达 76.28%。经过多年发展，无锡通过较为有效的公建民营改革，使城乡养老服务机构的供给效率大幅提升，养老服务通过社区居家养老服务中心已全面覆盖城乡。可以说，无锡养老服务发展走的是一条城乡均衡发展的路径，无锡市的综合实力与较好的养老服务发展政策环境为之提供了有力支持。

地处西北地区的榆林市也有一定代表性：该市农村地区具备由幸福院与邻里互助机制提供社区居家服务、敬老院提供机构服务的雏形，但在服务递送中仍存在较大不足。幸福院是满足老人就餐这一首要需求的养老形式，是对老人居家养老的重要支撑，但还存在数量不足、满足服务需求的能力有限等问题；农村邻里互助养老则存在覆盖水平低、受益老年人数占农村老年人总数比例低、服务人员人均服务老年人数有限等问题。

少设施缺政策，农村养老服务存短板

记者：我国农村地区养老照护服务还面临哪些困难和挑战？

郭林：不同地区农村家庭养老服务都受到了人口结构变化带来的冲击。人口老龄化、深度老龄化与超老龄化日益严峻，给农村家庭养老服务的发展带来巨大压力。以土地保障和家庭养老为主导的农

村养老模式在城镇化进程中受到冲击。农村地区具有高龄化趋势明显、丧偶老人占比较大、健康状况差、空巢家庭、独居家庭和隔代家庭多等特点，传统养老模式无法满足农村老年人养老需求，使农村家庭养老服务遭遇困境。

值得一提的是，相较于城市居民养老服务需求的多样化与差异性，在大部分农村地区社会经济发展水平明显滞后于城市的背景下，农村老年人对基本的生活照料和医疗服务等需求比较迫切。

目前，家庭在农村地区养老照护服务中的功能不断减弱。一是农村空心化与空巢化加剧了老龄化背景下的养老照护服务需求。城镇化使得大量适龄劳动人口涌入城市，绝大部分老人选择或被迫留守在农村。数据显示，截至 2018 年，中国农民工总量为 28836 万人，其中 3/4 以上农民工将自家老人留在了农村，加剧了农村养老照护服务需求。二是家庭规模的核心化削弱了家庭在农村养老照护服务中的功能。由于计划生育政策，“4:2:1”的家庭代际结构日益普遍，年轻人赡养负担沉重。加之近年来“二孩”政策放开，农村家庭的照料重心下移，家庭在养老照护服务中显得力不从心。三是农业劳动力外流与老化弱化了土地养老的功能。由于青年劳动力外流，虽然不少农村老人依然继续耕种土地，但其从事农业生产的能力越来越低。此外，不少地方土地流转不畅，农村老人能够获得的经济补偿有限，土地养老功能逐步弱化。

农村社会养老照护服务的发展存在诸多困境。第一，农村地区尤其是贫困地区的养老照护服务基础设施的缺乏，阻碍了社会养老照护服务的提供。由于缺少资金支持，农村地区的养老服务设施建设薄弱，有的仅仅是虚挂一块“牌子”，并无实质服务内容。第二，农村地区的收入低，存在贫困问题，限制了社会养老照护服务的消费能力。农村居民的人均收入水平远低于城市，导致很多老人无力购买所需的居家养老服务。第三，农村地区社会养老服务缺乏足够的政策支持。

动员社会力量，充分利用现有资源

记者：在我国农村地区，发展养老照护服务有哪些值得借鉴的先进经验？

郭林：与统一、标准的养老金需求不同，养老服务需求因老年人的健康状况不同以及不同地区的经济社会发展水平而具有个性化、多样性的特征，这决定了养老服务有效供给需要构建从生活照顾到医疗护理再到精神慰藉、从机构养老到社区居家养老，政府、社会、家庭等主体联动发挥作用的综合性、多层次政策系统。

目前，在我国农村地区，发展养老照护服务有一些值得借鉴的先进经验：

一是以邻里互助拓展农村养老照护服务的人力资源。比如榆林市对农村养老照护服务的邻里互助模式进行了探索。农村邻里互助养老服务机制是将空巢、独居老人与左邻右舍的志愿者结成服务对子，由后者向前者提供日常生活照料起居服务，防止意外事故发生。通过乡镇政府、村干部与托付人多方合作，形成了“镇信息员-村信息员-托付人”三级服务体系。

二是整合闲置资源，引进社会力量，充分利用农村养老照护服务的物力与社会资源。遵照国务院的部署，民政部等十一部委在 2016 年出台了《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，这对农村养老服务的发展具有十分重要的意义。部分地区先行先试，例如，湖北部分地区将废弃的村小学、村办企业厂房、村两委办公不用的房屋加以利用，兴办农村社区养老机构，采取公办民营、民办公助、民办民营等方式，推动农村养老服务业发展。

记者：对于农村地区特别是贫困地区养老照护服务的发展，您还有哪些建议？

郭林：在中短期社会化专业人力资源难以充分补充的情况下，农村养老照护服务需要利用和依靠中华民族优良的孝道和伦理互助传统。当然，对这些传统的利用要与现代公共政策相结合，形成有效运行的家庭政策和社区政策。

首先，可以通过税收、津贴等政策激励家庭成员与社区邻里参与到养老照护服务的提供中，丰富养老照护服务的人力资源。

其次，要加大对购买养老服务的补贴，以亲民的价格让农村老年人可以接受居家养老服务。对于农村孤寡老人、病残老人、贫困老人等弱势群体，政府应切实承担起兜底保障责任。

此外，还应充分利用存量资源。农村养老服务的发展需要考虑到两个方面：一是大量新增资源投

入在短期内难以实现；二是若在农村大量新增养老服务资源会随着城镇化水平不断提高而产生资源浪费。因此，农村养老服务的发展要格外重视对现存闲置资源的利用。调研发现，养老服务发展中对闲置资源的利用尽管已有国家层面的规定，但是因涉及民政、发改、教育、财政、国土资源等多部门的协调，以及地方对此项工作的重视程度不足，其在一些地区落实情况并不尽如人意。考虑到养老服务供给具有贴近基层的特征，建议地方政府建立联动机制，将此项工作纳入督查范围，推进利用闲置资源发展养老服务。

（来源：中国劳动保障报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/63845>

智慧养老

智汇养老高峰论坛会在京召开，共谋健康养老产业发展

参与互动智汇养老高峰论坛会在京召开共谋健康养老产业发展中国人民大学首都发展与战略研究院和北京养老行业协会 25 日签订战略合作备忘录。杜燕摄中新网北京 4 月 25 日电(记者杜燕)“2019 智汇养老北京高峰论坛”今天在中国人民大学逸夫会堂召开，来自政府、行业协会、高校、养老领域知名专家、养老服务一线企业代表等 400 余人齐聚一堂，围绕健康养老产业发展的新跨越等议题展开探讨。

在主论坛上，国家发改委社会发展司副司长郝福庆表示，健康老龄化既要健康又要长寿，但很多老年人属于不健康或者亚健康的状态。追求健康长寿、实现独立而有尊严的养老，是社会发展的重大议题。他认为，从政府的角度，要加强顶层设计，避免走弯路；市场要推动政策来扶持，实现多层次、多样化的健康养老产业市场。同时，还要补齐基本公共服务的短板。目前，城企联动普惠养老专项行动正在组织实施。

国家卫健委老龄健康司监察专员王谦介绍，该司在做老年健康服务体系整体设计时提出，医疗卫生服务要前置，就是在人尚未进入到老年时期就开始做健康教育、健康促进。同时，在康复阶段也要加入医疗卫生服务，并推进相关的医养结合。

谈到老年人健康教育，他表示，正在谋划大规模开展老年健康宣传周活动，其中一个重要工作是从防跌倒做起，开展预防失能的相关宣传。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶谈到关于智慧养老的几点思考。他认为，以互联网、物联网、大数据、人工智能为代表的现代新技术，为传统养老服务业的发展带来了前所未有的机遇，但同时也带来了新的挑战，智慧养老要真正以老年人本，读懂老年人真实有效的需求，落实到为老服务的每一个环节中去，不能玩概念、玩花样、玩噱头；要把智慧养老有机融合到养老服务的全过程、全领域中去，加强标准统一和规范建设。

北京市民政局副局长李红兵在会上谈到“就近养老”时指出，这是失能、失智、高龄等群体的直接需求，要使用公共资源乃至公共权力，普惠性、均衡性地向公民提供适应经济发展水平和公共财力的服务。要建立长期照顾的服务体系、宜居的环境、整个社会的综合治理。就北京而言，要通过养老照料中心、养老服务驿站和对家庭提供服务等，构建周边、身边、床边的服务体系。

人大国发院首席研究员、北京养老行业协会执行会长黄石松指出，人口老龄化是全人类面临的共同命题，中国应对人口老龄化的痛点突出表现为“结构性”矛盾，包括供给与需求对接的矛盾、城市与农村的矛盾、传统三种养老方式的矛盾、要素价格与成本的矛盾等。为此，课题组提出新时代深化中国养老服务供给侧结构性改革的十条建议，以期为养老服务未来发展指明改革方向。

本次会议协办单位乐成集团老年事业投资有限公司总裁曹静介绍了建立集中式居家养老社区的创新实践，为北京发展城市养老产业提供了新思路。与会嘉宾还围绕“健康养老·改革创新”“健康养老·合作共赢”等进行探讨。

今天，中国人民大学首都发展与战略研究院和北京养老行业协会签订战略合作备忘录。双方将本着强强联合、优势互补的原则，建立战略合作关系，共享行业案例资源和行业数据库，对老龄产业发展、行业政策进行前瞻性、针对性研究，共同搭建交流合作平台，推进智库成果转化落地。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63830>

广东：深圳将推出智慧养老颐年卡

“滴滴滴……”福田莲花北社区智慧华龄居家养老服务平台的警报铃声响起，工作人员小赵看到服务平台屏幕上显示家住彩田村 85 岁的杨叔正在紧急呼叫中。“我的脚又疼起来了，你们帮我预约挂号，再找个陪护人员送我去罗湖平乐骨伤科医院看病。”杨叔在电话里求助，小赵接听了电话后，立马帮杨叔挂号并联系陪护人员上门服务。

像杨叔这样的养老需求能得到及时的解决，得益于深圳积极推进的智慧养老举措。市民政局党组书记、局长廖远飞日前做客《民心桥》节目时透露，市民政局将于今年内推出深圳市智慧养老颐年卡，颐年卡整合了目前所有的涉老服务的载体，包括居家养老服务券、高龄津贴、老人意外险、乘车优待等相关的功能，实现养老服务“一卡通”，推动养老服务实现精准服务、急难服务、有效接续服务。

上午 10 点多，家住莲花北社区宝莲大厦洪阿婆按下智能手环的一键呼援按键，“我要点农家小炒肉、肉末茄子、上海青，还有凉瓜排骨汤，12 点钟配送到我家。下午 3 点，我要到你们机构的中医馆做针灸理疗，帮我预约下。”84 岁的洪阿婆通过智能手环向华龄居家养老服务工作人员说。

像洪阿婆这样一键呼援专业服务就送上门的情况，智慧华龄居家养老服务平台每天都会发生。“莲花街道向 2000 名社区老人发放智能手环，老人一键呼援到我们机构的平台，我们的工作人员可以看到老人个人信息以及呼叫发出信号的位置，帮助老人解决就餐、就医、出行等方面的需求。”华龄老年总干事夏维德说，他们依托现有的智慧居家养老系统平台，利用智能穿戴设备和 24 小时客服中心，有效整合莲花北社区的养老服务资源，全方位满足老人居家养老需求。

记者采访获悉，智能手环是福田全面探索“互联网+”智慧养老服务的一个侧影。福田正在开展智慧养老试点，运用大数据、云计算和物联网等先进技术，为辖区老年人提供集生活、应急、健康管理为一体的智慧居家服务。此外，福田将给老年人免费配置智能手环列入今年政府民生工程，此举将惠及更多老人。

“给老人派发智能手环、机器人陪伴等智慧养老方式已经应用在全市多个养老机构，而养老福星车也是智慧养老的一个新产品，福田区慈善会·星河智善公益基金给我们机构配送了 1 台车，这辆车非常智能，座位可以从车里旋转出来调到靠近地面，坐轮椅老人可以不用挪位置就能坐上去，为机构接送老人、配送长者午餐提供了极大的便利。”福田园岭八角楼托养中心负责人尤凤表示，她期盼有更多智能的养老设备落地到养老机构，让老人用起来更加方便，同时提高养老机构服务的流畅性。

记者从市民政局获悉，截至 2018 年底，深圳户籍老年人超过 32 万人，随着户籍人口不断增加、早期来深圳特区创业的“拓荒牛”成批退休，预计到 2027 年，我市 60 岁以上户籍人口将增加到 65 万人左右，将达到或接近老龄化社会的标准。为更好应对“老”问题，我市坚持居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合，努力打造精准化精细化集约化智能化、具有深圳特色的“都市养老”新模式，即建立全市统一的服务网络平台，要让老年人觉得服务的需求跟各种资源能够有效对接。

今年我市将发放深圳市智慧养老颐年卡，希望老年人通过这张卡，能够体验到更便利的服务。“这张智慧养老颐年卡实际上是一个前台的载体，后台支撑它的是我们建立的全市统一的智慧养老服

务平台，通过前卡后平台的这种服务模式，希望能链接起老人、政府、社会等，给老年人提供更加精准的服务。”市民政局工作人员说。

（来源：深圳政府在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63850>

养老培训

2019 年第一期全国养老机构院长培训班在巢湖开班

4 月 27 日上午，2019 年第一期全国养老服务机构院长培训班在巢湖市南岸碧桂园酒店举行了开班仪式。

此次培训由中国社会福利与养老服务协会、合肥市民政局联合主办，巢湖市民政局承办。同时，邀请业内 12 位专家、学者来皖授课，吸引全国 22 个省份的 194 位养老服务机构管理人员集聚巢湖岸边，进行学习交流。旨在丰富学员对于养老服务工作的理论认识，为今后的养老服务工作提供指引和借鉴，全面提升养老服务机构服务质量，提高管理水平，完善服务标准，推动养老服务机构转型升级。

开班仪式上，首先播放了“巢湖城市宣传片”和“第七届中国国际养老服务业博览会精彩片段”。巢湖市委常委、政法委书记葛世新致欢迎辞，安徽省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长胡前义就养老政策作了重要讲话，中国社会福利与养老服务协会副会长刘有学就此次培训进行介绍并提出要求。会议由合肥市民政局局长刘浏主持。

巢湖市委常委、政法委书记葛世新向出席开班仪式的领导专家和学员表示诚挚的欢迎，并诠释了巢湖作为“三古”之地、“三将”之乡、“三水”之都的地域文化内涵。同时，介绍了近年来巢湖健康养老产业跨越式的发展轨迹。他希望巢湖能以此次培训班的举行为契机，促进与全国其他健康养老产业机构融合交流，进一步提升巢湖健康养老产业品牌的知名度。

省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长胡前义对中福协长期以来对安徽养老工作的关心和支持表示衷心感谢。他表示，此次培训班的召开为安徽养老服务机构带来了更加标准、规范、先进的管理理念和方法，同时，为省内外同行搭建了专业的学习交流的平台，对安徽省“十百千万”工程建设起到了重要支持作用。

本次培训学习时间紧、任务重。中国社会福利与养老服务协会副会长刘有学希望大家通过学习，及时掌握养老服务新理念、新技术、新经验、新做法，切实提高机构养老服务水平。在养老服务机构管理中要做到：一要坚持政策要求，将标准化建设纳入长期规划；二要抓好队伍建设，注重培养核心技术骨干人才；三要深入服务一线，成为专家型管理者；四要落实督导检查，推进工作提质增效。

合肥市民政局局长刘浏对开班仪式进行了总结，她希望各位学员能够珍惜培训机会，做到在培训期间学有所思、学有所悟、学有所得。希望大家以此次培训为起点，在专家引领、同伴互助、自我反思中不断加强学习、不断提升业务能力，深入探索、学以致用，努力谱写新时代养老服务工作新篇章。

接下来的三天，培训将有针对性的对于养老机构运营、管理中所涉及的多个维度来进行深度解读。专家学者们将重点围绕“十三五”养老服务业发展趋势、养老机构消防安全管理、社工在养老服务中的定位与探索、适老化辅助器具的配置与服务等内容进行传授和讲解，并组织学员实地参观中铁佰和佰乐健康养老社区项目。

近年来，巢湖市不断探索养老服务模式，积极推动养老产业发展。组织人员多次考察调研，并结合巢湖市经济发展、养老观念等因素，逐步探索新型养老服务，引进多家养老服务机构，创新性地建

设一批特色嵌入式养老服务综合体，用来解决现阶段巢湖市城市养老所面临的困难。

据统计，巢湖市 60 岁以上老人 17.3 万，占总人口比例 21.8%。截至 2018 年底，全市已建成 1 个市级养老服务指导中心，17 个乡镇、街道居家养老服务中心，19 个城市社区居家养老服务站，34 个村居居家养老服务站。适应养老服务工作新需求的“三级中心”初显成效。

习近平总书记在“十九大”报告中指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展是实施健康中国战略的重要组成部分。

保障老年人的幸福晚年生活，提高老年人的生活质量，是每一位养老工作者的使命和义务。巢湖民政人将以此次活动为契机，不断加强学习、提升业务能力，在养老事业的道路上不忘初心、为老年人建设美好的晚年生活环境，为推动巢湖养老服务科学发展做出应有贡献！

（来源：老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63834>

老年大学

四川：遂宁市老年大学党支部开展“永跟党走不忘初心”主题党日活动

4 月 26 日，市老年大学党支部组织学校全体党员开展“永跟党走不忘初心”主题党日活动。在现场，大家观看了新校区开学第一课新闻播报；重温入党誓词，现场诵读《党员的义务》《党员的权利》《党的纪律》等。党支部书记彭军要求，学校全体党员要自觉遵守政治纪律和政治规矩，坚持全心全意为人民服务的宗旨，永葆共产党员的先锋模范作用，带头讲大局、讲团结，带头维持学校声誉，为高质量发展老年教育事业作出贡献。

（来源：遂宁市老年大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/63876>

健康管理

《中国老年血压管理指南 2019》发布：降压应遵循五原则

为进一步规范老年高血压管理，提高老年高血压的知晓率、治疗率及控制率，中国老年医学学会高血压分会日前联合国家老年疾病临床医学研究中心中国老年心血管病防治联盟，共同发布《中国老年血压管理指南 2019》。

指南指出，降压治疗应遵循小剂量、长效、联合、适度、个体化这五个原则，同时应结合老年人多病共存、异常血压波动等特点，强调对老年高血压患者需全面、整体地评估心血管危险；还应特别关注老年人衰弱和认知功能障碍的问题，推荐在制定降压治疗方案前进行衰弱评估。

据 2012 年至 2015 年全国高血压分层多阶段随机抽样横断面调查资料显示，我国 60 岁及以上老年人高血压患病率为 53.2%，患病率总体呈增高趋势。而该人群高血压的知晓率、治疗率和控制率分别为

57.1%、51.4%和 18.2%，仍处于较低水平，与“健康老龄化”的要求仍有较大差距。

指南从流行病学现状到诊断、治疗、社区支持和远程管理，对老年高血压进行了全面阐述，在其他各大指南基础上，细化了不同临床情况下老年高血压药物治疗的起始血压水平和降压目标值。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/63837>

养老金融

养老产业金融：防风险背景下稳健发展成主旋律——养老产业金融趋势判断

（一）长三角地区将出现以养老护理服务为主营业务的上市公司

纵观发达国际和地区的资本市场，均存在以养老护理服务为主营业务的上市公司。反观我国 A 股上市公司，大都是“养老概念股”，并且以在医药、医疗、智慧化系统等大健康领域布局公司为主。以养老服务为主营的公司大多停留在新三板或尚未上市阶段。我国养老产业已进入规模化发展前期，个别经济发展区域已经出现大型连锁化养老服务公司。

对比全国养老产业发展现状，长三角地区老年人人均支付能力高、支付意愿强，并且该区域长期护理保险政策落地和执行力度强，是全国养老服务业市场化程度最高区域之一。因此，我们判断，在 2020 年之前，我国长三角区域必将出现以养老护理服务为主营业务的上市公司。在这些企业浮出水面之前，政策制定和执行部门应落实相应建设补贴和税收优惠，为养老服务上市公司扩宽上市通道，降低隐形政策门槛，真正推动符合条件的养老服务企业上市。

（二）PPP 助力托底性养老机构发展，产业基金将成为养老产业有力的金融手段

财政部对 PPP 项目标准的细化，明确养老 PPP 主要支持保障型基本养老服务和改善型中端养老服务，规范养老 PPP 项目库的同时，也缩小了营利性养老项目的融资渠道。在 PPP 政策收紧的同时，养老产业基金蓬勃发展，不管是地方政府还是各大上市公司，积极成立健康养老产业基金，基金投向涉及养老产业整个产业链的不同细分领域。

产业基金的设立较为灵活，投资领域更加宽泛，并且有成熟的风险防范体系，是推动养老产业发展最有力的金融手段。因此，国家在鼓励养老企业用股权、收益权、应收账款等进行质押贷款的同时，要积极鼓励成立产业基金。在防止多层基金嵌套，降低基金投资风险基础上，降低养老产业基金进入门槛，以基金的手段推动产业发展。

（三）大健康理念下医养结合将成为未来投资方向

老年人支付能力低制约着我国养老产业的发展。经过 2017 年一整年的探索，养老产业参与者逐渐认清产业现状，以活力老人为主要客户群体，提供精神文化类产品的企业逐步在市场中销声匿迹。而以“刚性人群的刚性需求”即以半失能失智、失能失智老年群体为主要客户群体的企业依旧活跃在养老服务市场中。老年人消费意愿低、消费能力低的关键原因在于企业没有抓到老年群体的“刚需”。

除医疗服务以外，老年人的刚性需求就是以康复护理为核心的轻医养结合领域。因此，医养结合型机构将成为未来最具盈利空间，最具资本价值的投资领域。随着卫生健康委员会的挂牌成立，医养结合成为其重要机构职能之一。卫生健康委员会应承接相应职责，出台专门针对“医养结合”的产业

政策，并联合其他部门为医养结合型养老机构提供相应的财政、税收、土地、准入等方面的政策，促进以老年人健康为中心的医养结合型机构的发展。

（四）投资者要有理性预期，遵循产业发展规律

保护投资者的合法权益、引导投资者进行价值投资是资本市场健康稳定运行的基石，能从侧面保护资本市场的正常秩序和健康生态。养老产业与地产、医药和医疗器械等迅速盈利的行业不同，产业投资回报周期长，盈利能力稳定是养老产业的金融属性。不管是养老服务企业还是养老产品企业，都以老年人需求及消费能力为核心。鉴于我国老年人的生命阶段和消费理念独特性，消费需求还未爆发，养老产业链还不完善，企业盈利能力较弱，养老产业的产业化阶段尚未完成。

在此产业发展阶段，机构投资者要理性看待，保持价值投资和产业生态布局的理念，用时间换盈利空间，在投资过程中，不能急于要求养老项目快速盈利，为项目运营方带来不必要的心理压力。政府在养老产业认知和投资者教育方面担起应有职责，为养老产业金融市场提供良好的市场环境。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63846>

刘建平：建议养老第三支柱实行账户制并提升税优额度

个人养老投资时代来临，基金行业将在 2019 年迎来又一个黄金二十年的新起点。为了更好地建设养老金第三支柱、夯实资产管理、支持科技创新、服务实体经济，4 月 23 日，由新浪财经主办，中国养老金融 50 人论坛提供学术支持的“养老与基金高峰论坛”在北京举行。

中欧基金总经理刘建平在会上发表题为《不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层——站在个人投资养老的新起点上》的主旨演讲。他表示，首批养老目标基金业绩优异，逐步被越来越多的投资者所认可，公募基金已为纳入税延优惠做好准备。国内养老金第三支柱建设，可以借鉴海外经验，如个人账户制等。他建议，第三支柱养老金可以采取账户制管理、场景化服务，并提升税优额度。

首批养老目标基金业绩优异，公募基金已为纳入税延做好准备

刘建平介绍，经过监管指导、行业努力，以及线上线下各种渠道和传播载体的通力合作，已经让一部分人认识到个人养老投资的重要性、迫切性。税延养老政策在福建、上海、苏州工业园区三地试点近一年来，取得了一定的成效。

在公募基金方面，截至 4 月 15 日，已有 20 只养老目标基金成立，并全部取得正收益，平均年化收益率超过 9%。包括基本覆盖 2030、2035、2040、2050 等各退休年龄阶段的 TDF 产品，以及稳健、平衡等风险特征的 TRF 产品，已为公募基金正式纳入养老税延优惠政策做好准备。

首批养老目标基金业绩表现优异。在去年四季度单边下跌的行情中，养老目标基金显示出极强的风险防范能力，并握住了今年以来资本市场的转暖行情，这都再次证明，公募基金是国内资产管理行业的最佳实践者，是最受老百姓(56.150,1.15,2.09%)信赖的投资工具，也已经被越来越多的投资者所认可。

探索中前行，海外经验助力第三支柱建设

刘建平指出，目前我国的个人养老投资领域，面临一些问题需要解决。首先，国人养老意识薄弱，一半以上中青年尚未开始为养老做准备。其次，相比普通基金产品，养老产品的购买逻辑较长，投资者需要相当的时间才能理解养老产品。最后，养老基金产品投资，绕不开非理性和短期化的

行为，这些都可能致基金业绩与投资者收益产生落差，使养老投资产品的盈利体验不佳。

他表示，从海外经验看，美国公募基金就直接受益于第三支柱养老税优惠政策。引入养老金税收优惠政策前的十年，美国公募基金规模的年化增长率仅为 0.96%；而在引入税优惠政策后的十年间，美国公募基金规模年化增长率达到 22.97%。其中，目标日期型基金的收益最为显著，其规模从 1992 年的 80 亿美元增加到 2016 年的 1.8 万亿美元。美国长期资金、资本市场、实体经济之间形成良性互动，促进了此后 40 年的经济繁荣。

刘建平认为，“坚持账户制、税收制度设计合理、投教工作持续且充分”是美国养老制度中值得国人借鉴的地方。他表示，只有实行账户制，才能落实个人选择权和多样化投资，也是美国第三支柱最大的吸引力所在。目前 IRA 个人退休账户（individual retirement account）规模已超过 DC（雇主养老保险计划，通常也称为 401K 计划）。基于账户制的养老投资，更有利于将投资者引入场景化，类似余额宝，有利于培养投资者形成“缴费”的习惯。

在税收制度设计方面，美国对个人养老金每年税优额度逐年递增，临近退休人群还有额外优惠。若投资者没有参加其他养老计划，第三支柱会给予相对更多的税收抵扣额度。

此外，持续且充分的投教工作是不容忽视的重要一环。以富达基金为例，他们会在北美投入 2 亿美元做投资者教育，教美国投资者关注养老问题，这很值得中国的资管机构学习。

四大优化建议：政策+营销+账户制+投教

通过借鉴海外经验，结合国内实施税延政策的实践情况，刘建平对养老金第三支柱建设提出了四大优化建议。

第一，在税收优惠政策方面，他建议将计算和追溯较复杂的 6% 标准去除，仅以 1000 元绝对值作为扣除标准。在提高个人所得税起征点后，建议在现政策 1000 元基础上，进一步提高养老递延税优额度。同时，建议个人达到规定条件时，领取的商业养老金收入全额（包括剩余 75%）全部予以免税优惠。

第二，养老产品营销方面，刘建平建议更多地运用场景化模式，给投资者一个专门放养老钱的电子钱包，并让客户形成“缴费”的习惯。在银行等销售渠道中，建议把养老投资业务作为与存款、理财、保险、贵金属、基金等并列的一类业务，配套考核激励政策。

第三，建议实行“开放+统一”的个人账户管理制度。从国际主流制度安排来看，开放的产品准入、统一的信息归集是第三支柱养老金账户成功的关键。这样的账户包含“开放性”和“统一性”的特征。一方面，个人养老金可以投资于基金、理财产品、保险产品，投资者按自己实际情况配置，千人千面；另一方面，账户信息和缴费信息采取统一管理，税优到人，控制额度。

第四，在投资者教育方面，建议政府、资管机构、渠道方、学界、媒体等开展全面的投教工作，多方共同努力，尽力让广大投资者多维度触达养老投资，尽早形成投资养老、长期投资、理性投资的理念。

（来源：新浪财经）

“以房养老”模式在山东遇冷，未来社区养老或成主流

最近，“老人立遗嘱，房产赠保姆”这事儿火了，其实这背后折射出的正是日益严峻的“养老”问题。那么市民青睐什么样的养老方式呢？

济南市民王女士告诉记者：“我不会选保姆，照顾自己子女也不喜欢，我喜欢以后老了以后找几个比较合得来的朋友在一起一起养老，一起上敬老院养老院。”同样，市民于女士表示：“进养老院，不给孩子添麻烦，把身体弄的好好的，这真是我们这个年代的想法。”

目前，山东已经进入中度老龄化社会，据不完全统计，60 岁以上老年人口 2057 万人，占总人口的 20.68%。据不完全统计，全省养老服务机构达到 2000 多家，各类养老床位 67 万张，但仍然存在供求不平衡的问题。以山东济南养老服务中心为例，目前该院已开放健康区 425 张床位，仅入驻 60 多位老人。

记者了解到，位于南部山区的其他几家中高端养老院，入住率在 10%-40%之间。在其他地市，也出现公办养老院“一床难求”、农村敬老院入住率低的问题。济南大学政法学院劳动与社会保障系教授崔恒展表示，2013 年到 2016 年是重视养老机构发展的时期，因此养老院数量增多。但现在仍然有一部分老人，本身生活水平，收入水平还有待进一步提升，这是养老机构入住率低的原因之一。

此外，“以房养老”在山东也“叫好不叫座”，在山东有资质销售“以房养老”保险的两家保险公司中，仅有一家推出了这项业务，但至今无人办理。而引入社区的智慧养老健康检测设备，截至去年九月，也仅有一户安装。

崔教授告诉记者，老年人的消费观念也需要改变，学会积极的参与养老消费。以前，绝大多数老年人是居住在家里，所以是居家为基础。随着城镇化的发展，大量原来由家庭提供的，老年人生活照料服务，需要社会来提供，原来的家庭服务需要社会化，在这样一种背景下，以居家为基础的实现必须依托社区，由社区提供服务的方式，来确保原来的家庭养老能够实现。

在“十三五”规划当中，明确指出建设以“居家为基础，社区为依托，机构为补充”的社会养老服务体系。社区的存在，不仅能协助解决老年人生活上的问题，还能给予他们心灵的慰藉。

房泽秋志愿服务团的负责人房泽秋认为，居家养老服务应该是为各个层次，各个阶段的老年人服务。像 60 岁左右，生活能力没问题的老年人，就可以从精神上给老人一些安慰。“你像这几个不大容易出门的老人。去了一个是问问他家有事情干，主要是打扫打扫卫生，主要是跟老人谈谈心。”

对此，崔恒展教授也建议，社区应该吸引更多的社会力量，包括养老机构的力量。让它们渗透到社区。把这个服务以社区为平台，提供给居家的老人。引导老年人，积极的参与养老消费，确保养老服务能够良性发展。

（来源：半岛网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63852>

首只规模超 10 亿的养老 FOF 诞生

肩负养老金“第三支柱”建设使命的养老目标基金，自诞生之日起便备受市场关注。近期，养老目标基金因有望纳入个人商业养老账户的投资范围而再次成为投资者关注的焦点，促使各家基金公司对养老基金的发行热情空前高涨。

数据显示，截至 4 月 26 日，在已成立的养老目标基金中，民生加银康宁稳健养老目标一年持有期混合型 FOF(006991)，募集规模达到 11.68 亿元，成为目前为止养老基金中首只募集规模突破 10 亿元的产品。

据了解，民生加银康宁稳健养老 FOF 已于 4 月 24 日顺利完成首发募集，该产品立足于满足个人稳健型养老投资需求，在大类资产配置上，主要投资于固定收益类资产，权益类资产比例为 10%—30%，采用目标风险策略，单笔最短封闭一年，通过组合优化、限制预期波动率和下行风险，将风险维持在某个固定水平，从而实现风险约束下投资组合收益的最大化。采用 FOF 形式运作，80%以上资产投资于基金，风险分散，为投资者解决选基难的痛点，契合养老资金投资需求。

作为一类新型主题基金品种，养老目标基金亦有其特殊性存在。由于养老投资周期跨度很长，加上所持资金具有养老属性，在追求长期超额收益的同时，该类基金也十分注重投资安全性，加之采用 FOF 形式运作，需要基金经理具备出色的大类资产配置能力和丰富的基金评价经验。

据悉，民生加银康宁稳健养老目标基金由民生加银副总经理、投资决策委员会主席于善辉亲自挂帅。于善辉具有 10 余年基金评价经验，曾担任金牛奖评委，并且多次参与金牛奖评选，是中国基金业

评价与研究的资深专家，擅长大类资产配置和细分资产选择，坚持绝对收益理念。

谈及我国养老现状，于善辉认为，随着中国人口老龄化程度的不断加深，养老的需求越来越紧迫，公募基金推出相关产品来满足居民的养老需求是践行普惠金融的方式之一。居民对于如何通过投资养老，还远未形成共识，养老意识较薄弱。居民理想的养老模式应该是依靠自己对老年生活的设定，结合实际的收入支出水平，形成一定的资产管理框架和投资习惯，然后通过中长期的实践来实现养老目标。

民生加银康宁稳健养老 FOF 的成功发行是民生加银响应国家号召做大个人养老市场的有效实践，也是践行普惠金融的又一成功案例。未来民生加银基金将进一步完善养老基金相关产品线，发行养老目标日期等多种养老目标基金，丰富大众养老投资选择。

（来源：微信公众号维基揭秘）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63859>

社会保障

山西：出台政策降低社会保险费率，养老保险单位缴费降至 16%

4 月 24 日，山西省政府办公厅印发《降低社会保险费率实施方案》。

《方案》明确出自 2019 年 5 月 1 日起，山西省企业和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例由 20%降至 16%。

同时，继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。自 2019 年 5 月 1 日起，继续执行失业保险总费率 1%，其中，单位部分 0.7%，个人部分 0.3%。延长阶段性降低费率的期限至 2020 年 4 月 30 日。

自 2019 年 5 月 1 日起，在保持工伤保险八类行业费率总体稳定的基础上，朔州市各类用人单位的现行费率保持不变，继续执行费率下调 20%的规定；

吕梁市、晋城市两个统筹地区各类用人单位的现行费率由执行下调 50%的规定改为下调 20%；

太原市、临汾市两个统筹地区各类用人单位的现行费率保持不变，执行费率下调 50%的规定。

降低费率的期限执行至 2020 年 4 月 30 日。下调费率期间，统筹地区工伤保险基金累计结余可支付月数降到 12 个月及以下的，停止下调费率。

《方案》同时提出 调整就业人员平均工资计算口径。从 2019 年 1 月 1 日起，以山西省统计局公告的上年全省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，每年由省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局和省医保局公布。

从 2019 年 1 月 1 日起，个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，可以在山西省全口径城镇单位就业人员平均工资的 60%至 300%之间选择适当的缴费基数。以前规定与本方案规定不一致的，按本方案规定执行。

平均工资计算口径调整后，基本养老金计发以确保退休人员待遇水平平稳衔接为原则，另行制定过渡办法。

《方案》要求 认真贯彻落实《山西省人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》精神，结合降低养老保险单位缴费比例、调整社保缴费基数政策等措施，规范养老保险参保缴费、单位及个人缴费基数核定办法等政策，加快推进企业职工基本养老保险省级统筹，确保 2020 年 1 月 1 日企业职工基本养老保险基金省级统收统支启动运行。

各地、各部门要一一高度重视，统筹考虑降低费率工作的落实，在确保企业社保费负担有实质性

下降的前提下,采取有力措施,确保退休人员养老金按时足额发放。

完善省级统筹,实行基金省级统收统支,增强基金抵御风险能力。

加强基金预算管理,强化基金预算的严肃性和约束性,确保应收尽收,杜绝违规支出。

建立基金缺口责任分担机制,合理确定省、市、县三级政府对基金缺口的分担办法。

最大程度实现基金的保值增值,按照国家有关规定开展基金投资运营,增加基金收入,提高基金供给能力。

同时,要加强基金监管监测,防控风险,维护基金安全。

《方案》强调要稳步推进社保费征收体制改革。企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费,原则上暂按现行征收体制继续征收,稳定缴费方式,按照省政府统一部署,成熟后实施划转;机关事业单位社保费和城乡居民社保费征管职责如期划转。

要妥善处理企业历史欠费问题,在征收体制改革过程中不得自行对企业历史欠费进行集中清缴,不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法,避免造成企业生产经营困难。

要建立工作协调机制,统筹协调降低社保费率和社保费征收体制改革相关工作。

降低社会保险费率是减轻企业负担、优化营商环境、完善社会保险制度的重要举措。

《方案》提出各地、各部门要统一思想,提高认识,加强领导,密切协同配合,加强宣传解读,正确引导舆论,精心组织实施。省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局、省医保局要加强指导和监督检查,及时研究解决工作中遇到的问题,确保各项政策措施落到实处。

(来源:乐居买房)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63851>

安徽:5月1日起养老保险单位缴费比例降至16%

4月29日,记者从省政府新闻办召开新闻发布会上获悉,《安徽省降低养老保险费率专项方案》出台。自5月1日起,安徽省养老保险单位缴费比例直接降至16%。

根据国家规定,安徽省明确将企业职工基本养老保险和机关事业单位养老保险单位缴费比例分别由现在的19%和20%,自5月1日起统一直接降至16%,个人部分缴费费率不变,以最大限度的减轻单位养老保险缴费负担。同时规定,我省阶段性降低失业、工伤保险费率现有政策继续执行到2020年4月30日。

在降低社会保险缴费比例的同时,我省决定自5月1日起,改用全口径城镇单位就业人员平均工资核定个人缴费基数上下限,与降低缴费比例形成叠加效应。个体工商户和灵活就业人员,可在全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间,自愿选择适当的缴费基数。收入低的可选择低缴费基数,以减轻缴费负担,增加持续参保能力;收入高的可选择较高的缴费基数,以便自己将来退休后,获得较高水平的养老金,体现“多缴多得”。

为确保安徽省降低社会保险费率等政策落实到位,省政府将建立工作协调机制,并要求各市建立相应机制。省人力资源和社会保障厅会同有关部门负责抓好落实。参保单位已按调整前费率缴纳2019年5月1日后养老保险费的,将重新进行结算。2018年全省全口径城镇单位就业人员平均工资公布前,暂按原办法确定缴费基数,待公布后再按上述规定重新进行结算。同时,调整就业人员平均工资计算口径后,我省将按照国家指导意见,研究制定基本养老金计发办法过渡措施,确保退休人员待遇水平平稳衔接。

从安徽省来看,据初步测算,降低养老保险费率5月1日起实施,2019年5月至12月将直接为参保企业减负45.3亿元;调整缴费基数政策后,2019年5月至12月养老保险基金减收40.4亿元,两项合计85.7亿元。工伤、失业保险继续执行阶段性降低缴费比例政策,预计2019年分别减轻企业负担8亿元和9亿元;调整缴费基数政策后,失业保险基金5月至12月减收2.88亿元,工伤、失业保险合计减负19.88亿元。以上各项政策的实施,共计为企业减轻负担105.58亿元。

(来源: 新安晚报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63874>

四川: 企业职工基本养老金今年将实现“15 连涨”

4 月 29 日, 记者从省人社厅一季度例行新闻发布会上获悉, 今年, 将同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金, 实现机关事业单位基本养老金“4 连调”和企业职工基本养老金“15 连涨”。

省人社厅相关人士在介绍今天的惠民惠民工作安排时介绍, 今年四川社保惠民工作以落实经办扶贫为重点, 持续提升社保经办服务供给能力, 以实实在在的行动增强群众获得感和幸福感。深入推进社保扶贫, 进一步完善贫困人员基础信息, 动态掌握建档立卡贫困人口参保缴费和待遇享受情况, 精准代缴、精准发放, 确保到 6 月底, 60 周岁以上贫困人口全部享受基本养老保险待遇, 9 月底基本实现建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。确保社保待遇按时足额发放。

川报观察记者还了解到, 今年, 将同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金, 实现机关事业单位基本养老金“4 连调”和企业职工基本养老金“15 连涨”。工伤保险定期待遇也会相应调整提高。

全面推行通过社保卡发放待遇, 提升待遇发放精准度。不断提升社保经办服务能力。继续落实“寓认证于无形”的认证服务新模式, 利用跨部门数据共享和信息比对开展资格认证工作, 让群众少跑路。大力推进社保经办服务综合柜员制建设, 今年底实现市(州)本级全覆盖, 县(市、区)覆盖面达到 80%。积极探索将实体大厅功能与网上预约、受理、评价等线上功能深度融合, 实现“高效办”。

(来源: 四川在线)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63873>

内蒙古: 5 月 1 日起基本养老保险单位缴费比例降至 16%

自治区人力资源和社会保障厅、财政厅于日前联合下发了《关于降低社会保险缴费率有关问题的通知》, 其中明确: 5 月 1 日起, 城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险)单位缴费比例统一降至 16%。降低养老保险单位缴费比例后, 单位补缴 4 月 30 日之前欠缴的养老保险费, 仍按原政策规定执行。

《通知》还明确, 继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。2020 年 4 月 30 日前, 失业保险总费率仍为 1%, 其中用人单位和职工个人仍分别执行 0.5%; 2018 年底工伤保险基金累计结余可支付月数在 18~23 个月的统筹地区, 可以现行费率为基础下调 20%, 累计结余可支付月数在 24 个月以上的统筹地区, 可以现行费率为基础下调 50%。阶段性降费期内, 费率确定后一般不作调整。

我区明确, 各级政府要通过建立养老保险责任目标考核机制、养老保险基金缺口各级政府责任分担机制等措施, 确保离退休人员基本养老金按时足额发放。

(来源: 内蒙古新闻网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63842>

黑龙江：5 月 1 日起养老保险单位缴费比例下调为 16%

来自黑龙江省人社厅的消息，按照《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》(国办发[2019]13 号)精神，5 月 1 日起黑龙江省降低城镇职工基本养老保险和失业保险费率。全省城镇企业职工和机关事业单位基本养老保险的单位缴费比例自 2019 年 5 月 1 日起统一调整为 16%。

据了解，自 2019 年 5 月 1 日起，使用全省上一年度城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定个人基本养老保险缴费基数上下限。2019 年 5 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日全省缴纳基本养老保险费使用的上一年度全口径城镇单位就业人员平均工资为 55290 元/年。费款属期为 4 月份的仍按 56820 元/年的缴费基数执行。

按个体劳动者办法参加和接续基本养老保险关系人员，可以在全省上一年度全口径城镇单位就业人员平均工资的 60%、70%、80%、90%、100%、150%、200%、250%、300% 九个档次中选择适当的缴费基数。自 2019 年 5 月 1 日起，继续实施失业保险总费率 1% 的阶段性降费政策，参保单位和个人缴费比例分别为 0.5%，政策执行期限至 2020 年 4 月 30 日。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63870>

热问快答

湖南：养老保险跨省转移五步搞定

湖南省养老保险跨省转移全面放开。日前，省社保局向社会做出公开承诺：今年开始，省内养老保险关系转移实行即时办结，跨省转移由原来的 15 个工作日缩短到 10 天内完成。尽管如此，不少市民仍对养老保险跨省转移的金额计算和申办程序一头雾水。4 月 11 日，记者专访了省社保局的相关负责人。

每年全省超 3 万人转移养老关系

在长沙一家体育用品公司上班的汪玉波是今年我省转移接续养老保险关系的一员，32 岁的他已在广东打拼了 6 年。

2006 年，汪玉波与父亲一起到广州打工，因心系家里老母，他很想回家，可父子俩在广东缴纳的养老保险若不转回来，就白交了。为此，他每天“心分两块”，一头想着多挣钱，一头又惦记着母亲，干着急。

今年春节，汪玉波听说养老保险关系跨省转移程序简单，于是，他与父亲决定转回湖南。他今天告诉记者，他们的养老保险关系已于两天前转移接续。

省社保局介绍，随着养老关系转移程序越来越简化，办理转移量正在猛增。仅 2012 年，全省共有超过 3 万人办理了养老保险关系转移。

个人账户和统筹基金“同时转”

养老保险是五项社会保险中最重要的险种，我省的养老保险实行统筹基金加个人账户的“统账结合”的模式。统筹基金采取现收现付制，即劳动年龄人口交的钱为退休人员发放养老金；个人账户则是自己为未来养老存钱。

省社保局个人账户服务管理处副处长刘小阳介绍，早在 2009 年国家出台养老保险关系跨省转移的具体政策后，湖南就明确养老保险关系跨省转移业务参保登记 15 个工作日内完成(国家标准为 45 个工作日)，2013 年又将办理时间缩短到 10 个工作日。

根据目前省社保局与各市州社保经办机构签订的责任状，全省职工养老保险跨省转移模式为“双转移”，即个人账户基金和统筹基金都要转移。

企业职工养老保险的一般账户人员跨省转入或转出，均需在转入地提出申请，按流程办理手续，原参保地社保经办机构按照规定转移统筹基金和个人账户基金。

已参加外省企业职工养老保险的本省户籍人员，与用人单位解除或终止劳动关系后返回本省，在本省灵活就业的，凭在外省原参保所在地社会保险经办机构出具的《参保缴费凭证》，可以灵活就业人员身份在户籍所在地(县区级)或居住地参加本省企业职工养老保险，向户籍所在地或居住地社会保险经办机构申请办理养老保险关系跨省转入手续。

养老保险跨省转移流程

第一步:向所在单位申请停保

第二步:在养老保险经办窗口打印《基本养老保险参保缴费凭证》

必须携带如下材料:1、申请。2、缴费职工户口簿、身份证原件及复印件。3、《职工养老保险手册》。4、缴费职工的参加工作时间、视同缴费年限等相关信息需要认定的，需出具缴费职工本人的《人事档案》。5、解除(终止)劳动关系证明书、调动手续原件及复印件。6、政策规定的其他相关材料。

第三步:向新就业地社保部门出示《参保凭证》，申请接续养老保险关系

缴费职工向新就业地社会保险机构出示本人的《参保凭证》原件和复印件并填写《基本养老保险关系转移接续申请表》，符合转入条件的，由新就业地社保经办机构向原社保经办机构发出《基本养老保险关系转移接续联系函》。

第四步:办理基金转移手续

原社保经办机构收到《联系函》后，核对有关信息生成《基本养老保险关系转移接续信息表》并办理基金划转手续，传送给新就业地社保机构。

第五步:

办理接续保险手续

新就业地社保机构在收到《信息表》和转移基金后的 10 个工作日内核对《信息表》及转移基金额，将转移基金额按规定分别记入统筹基金和该参保人员个人账户，通知用人单位或参保人员携带以下材料确认转移接续情况:1、《职工养老保险手册》，2、缴费职工的参加工作时间、视同缴费年限等相关信息需要认定的，需出具缴费职工本人的《人事档案》，3、政策规定的其他相关材料。

提醒：一般账户转入须满足以下之一

- 1、男性不满 50 周岁、女性不满 40 周岁的;
- 2、返回户籍所在地就业的;
- 3、经县以上组织、人力资源和社会保障部门批准调动的;
- 4、达到退休年龄时最后参保地缴费不足 10 年，按规定将养老保险关系转至上一个参保满 10 年的参保地，或因没有 10 年以上参保地转至户籍地的。
- 5、转出人员有欠费需补缴的，必须在转出地养老保险经办机构进行补缴，否则，未补缴的时间段将不计算缴费年限，也不能再到转入地进行补缴。

最想问

跨省转移金额怎么算

参保人员跨省流动就业转移基本养老保险关系时，将按照哪种方法计算转移资金?刘小

阳介绍，养老保险关系转接将采取“双转移”模式，其中个人部分全额转移，统筹部分转移缴费基数的 12%，相当于统筹部分的 60%。

即如果某员工每月缴费基数是 5000 元，工作 2 年后要转到外省。那么，移出金额应该是：个人部分 5000 元×8%(个人每月上缴率)×24(两年月份)+利息；统筹部分 5000 元×12%×24(两年月份)+利息。

待遇哪里领？

参加本省职工养老保险的本省户籍人员，其养老保险关系所在地为养老保险待遇领取地。在本省范围内存在多处养老保险关系，最后养老保险关系所在地为待遇领取地。参加本省机关事业单位养老保险的外省户籍人员，最后养老保险关系所在地为待遇领取地。

参加本省企业职工养老保险的外省户籍人员，到达法定退休年龄时，在本省一地或多地累计缴费年限满 10 年，本省最后养老保险关系所在地为待遇领取地。参加本省企业职工养老保险的外省户籍人员，曾在本省一地或多地存在养老保险关系，所有养老保险关系所在地累计缴费年限满 10 年的参保人员，到达法定退休年龄，本省最后养老保险关系所在地为待遇领取地。

参加外省企业职工养老保险的本省户籍人员，达到法定退休年龄时，所有养老保险关系分段所在地(含临时缴费账户)均累计缴费年限不满 10 年的，本省户籍所在地为养老保险待遇领取地。

(来源：华声在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/63869>

快乐生活

浙江：宁波市老年体育活动中心开放两周年

2017 年 5 月 1 日，位于沁园街的宁波市老年体育活动中心正式开放运营，两年来，在此参加免费锻炼的人数达 50726 人次，各类活动参与总人数约 31.1 万人次，成为甬城健身人群的重要“打卡地”之一。

“两年来，我们以助力‘运动宁波’‘健康宁波’为宗旨，以营造温馨和谐的健身阵地为目标，努力完善场馆硬件设施、管理机制和服务体系，不断强化公共服务理念，传递‘体育为宁波代言’‘我为体育代言’的正能量。”市老体中心负责人表示。

凸显人文情怀构建“五心”体育服务

75 岁的叶兰健经常到老体中心参加飞镖、空竹等项目锻炼，他说在这里锻炼认识了更多的朋友，“可以摆脱老年人的孤单寂寞感”。市门球协会秘书长沈保华则告诉记者：“每天早上六七点钟，我们很多队员就在老体中心门球场开始练球，风雨无阻。大家喜欢来，一方面是这里的场地很好，另一方面是这里的服务好，称得上是有求必应。”

如何进一步适应人口老龄化社会发展的新形势，更好满足广大老年人日益增长的文化体育生活需要，是老体中心从开放的那天起就面对的一道难题。“开放两年时间里，我们不断遇到问题，也不断解决问题。”市老体中心负责人说，正是在破解难题的过程中，以人文情怀为本，逐步构建了“五心”体育服务模式——工作团队专心、环境布置细心、组织活动热心、保障措施贴心、解决问题尽心。

老体中心日常开放时间为 6:30—22:00，值班工作人员每天均早于正常上班时间 30 分钟到岗，提前检查所有场馆设施，做好卫生保洁工作。环境布置细心周到，在各个运动场边配置衣帽架、开水

饮用机和杂物篮等，在大厅进口处摆放了爱心公益伞、暖心坐垫、防滑地毯和免费茶水。尤其是涉及运动安全的细节，例如：在气排球架的边缘，统一包裹海绵垫，以防老年人摔倒碰撞；在羽毛球馆、乒乓球馆等墙壁、柱子上贴好专业防撞击的缓冲垫等，有效减少老年人因为运动所产生的伤害。

老体中心提出了“24 小时反应机制”，即针对老年人提出的切实健身需求，必须在 24 小时内做出回应反馈，且安排专人进行跟踪推进。同时还在管理方式上实现开拓创新，乒乓球、羽毛球、门球、飞镖、气排球等运动项目先后施行老年人团体“内部自治”管理办法，每个项目都成立会员自治组织。老体中心定期组织召开老年健身者代表座谈会，倾听他们的意见建议，实现双方共商、共议、共建、共享。这些措施相结合，营造出了健康、有序、和谐的健身氛围。

做大公益品牌打造全民健身培训基地

“去年 4 月，全民健身公益技能培训基地落户宁波市老年体育活动中心，利用这里的综合场馆开展‘一人一技’公益培训。”市老体中心负责人透露，全民健身公益技能培训是宁波市体育局多年前开始推出的免费公益活动，去年打造成为“一人一技”专项活动。

作为 2018 年宁波市实事工程内容之一，去年全民健身公益技能培训计划 2 万人次，实际培训 33871 人次，其中市本级宁波市老年体育活动中心开展公益技能培训 336 期，宁波市体育中心开展公益技能培训近 100 期。2018 年培训活动结束后，老体中心还举行了“逐梦前行——2019 年宁波市‘体彩之夜’一人一技体育春晚”，成为我市首次健身运动类体育春晚。

2018 年，共有 20 多项免费健身技能培训在老体中心举行，今年对去年开展过的项目进行了优选，又增加了一些新的项目，目前已经确定开展培训的项目有 30 项。今年 1 月至 4 月，老体中心已举办“一人一技”培训 110 期，约 1300 人次参与。

据了解，今年还将以“走出去”的形式开展健身培训。“我们会与一些有培训需求的学校、企业等单位联手开展，由专项教练上门免费开班培训。”市老体中心负责人称，目前已经和宁波财经学院、浙江工商职业技术学院、白云街道、望春街道和周边学校等单位达成意向，将共同推广“一人一技”公益培训。

另外，全民健身公益技能培训基地今年还将大力开展工间操培训。“工间操以广播体操动作为基础，属于徒手运动，适合各类单位广泛开展。即使没有宽敞的场地，也可以在单位走廊上、办公室甚至店门外组织员工开展运动。”市老体中心负责人表示，今后将继续探索新的培训方式，把“一人一技”做大做强。

拓展活动方式践行“我为体育代言”

老体中心一直热心为老年人组织活动，两年时间里，针对老年人赛事和培训场次达到 116 次，有 10382 人次参与。老体中心也积极帮助我市老年人运动队“走出去”，参加全国、省、市等各级别的老年人体育比赛。在老体中心的牵线推动下，我市老年门球队和地掷球队去年在全国性赛事中都获得了优异成绩。

此外，市老体中心还与市李惠利医院、市第二医院等单位建立合作共建机制，为前来健身的老年人提供专业医疗保障，不定期地举办各类老年健康知识讲座，邀请老年医学、运动康复等领域的专家前来为老年人进行授课，免费为老年人检查血压等指标，指导他们进行科学健身。

除了传统的乒乓球、羽毛球、门球、气排球等适合老年人开展的项目之外，市老体中心还引进了击剑、壁球、棒球、跆拳道、体育舞蹈等适合年轻人参与的项目。“我们的目标是，引进朝阳产业服务夕阳产业。”市老体中心负责人表示，体育运动项目众多，体育锻炼不分年龄，“需要老中青幼共同参与，营造宁波全民健身良好氛围”。

两年时间里，市老体中心不断拓展比赛项目和活动方式，共承担国家级和省级赛事 43 场次，参与人次 32720；承担市级赛事 110 场次，参与人次 32210；除“一人一技”之外的各类培训 48 场次，参与人次 5810。

而作为公共服务窗口单位，老体中心还通过体育运动以外的方式完善服务。比如在地下车库设置了 12 个电动汽车充电桩，不仅为驾驶电动汽车前来锻炼的市民解决后顾之忧，也为周边居民和运营驾

驶员提供了电动汽车充电便利，同时也为他们参加健身锻炼提供了便利。

得益于常态化的有效管理服务机制，今年由宁波市精神文明建设指导委员会公布的首批“宁波市公共服务窗口文明单位”中，宁波市老年体育中心榜上有名。在此之前，老体中心已经获得的荣誉还有：浙江省老年体育健身活动场馆开放示范单位、浙江省幼儿体育与健康教育培训中心、浙江省壁球协会 2017-2018 年度先进单位、宁波市文卫系统先进职工之家等。

“体育为宁波代言，我们为体育代言。从细节抓起、从关爱角度落实，传递体育健身正能量，是我们不停追求的目标，希望更多的市民共享基本公共体育服务和体育惠民成果，共同创造美好生活，是我们最终的愿望。”市老体中心负责人说。

（来源：宁波晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/63864>

政府购买服务

山东：济南市历下区千佛山办事处养老服务中心中央空调采购公开招标公告

一、采购人：济南市历下区人民政府千佛山街道办事处（本级）地址：济南市历下区千佛山东路 19 号(济南市历下区人民政府千佛山街道办事处（本级）)联系方式：0531-86150060(济南市历下区人民政府千佛山街道办事处（本级）)采购代理机构：山东东达项目管理有限公司地址：山东省省济南市市历下区县（区）明湖东路 6 号号明湖天地 E 座 2-1102 联系方式：15275189979 二、采购项目名称：济南市历下区千佛山办事处养老服务中心中央空调采购采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370102201902000392 采购项目分包情况：

1 中央空调采购 11、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2、本项目不接受联合体投标。25.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019 年 4 月 29 日 8 时 30 分至 2019 年 5 月 7 日 16 时 30 分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：济南市高新区舜泰广场 11 号楼北楼 1202-63.方式：购买招标文件时须提交的资料：法人授权委托书及被授权人身份证原件。凡有意参加本招标活动的供应商先在“中国山东政府采购网”上注册并报名，然后到采购代理机构现场确认，不按规定报名的报名无效。4.售价：300 元，售后不退。五、公告期限：2019 年 4 月 29 日至 2019 年 5 月 7 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019 年 5 月 21 日 13 时 30 分至 2019 年 5 月 21 日 14 时 0 分（北京时间）2.地点：济南市历下区二环东路 7097 号（山财大燕山校区往南 200 米路西）政务服务中心三楼开标厅七、开标时间及地点 1.时间：2019 年 5 月 21 日 14 时 0 分（北京时间）2.地点：济南市历下区二环东路 7097 号（山财大燕山校区往南 200 米路西）政务服务中心三楼开标厅八、采购项目联系方式：联系人：闫长江联系方式：15275189979 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63861>

河南：平顶山学院健康养老护理教育培训基地公开招标公告

许昌建设工程项目管理有限公司受平顶山学院委托，就平顶山学院健康养老护理教育培训基地进行公开招标，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、项目名称及编号：

1.1 项目名称：平顶山学院健康养老护理教育培训基地

1.2 采购编号：2019-04-147

二、招标项目简要说明：

2.1 采购内容：训练用阶梯（两面）、肘关节牵引训练椅、股四头肌训练椅、上下肢拉伸训练器、思维控制球、站立架、肋木、PT 训练床(电动升降)、PT 凳、系列沙袋、系列哑铃、全身振动训练系统、深层肌肉振动仪、治疗室心理 CT 系统（1 拖 2）、心理沙盘、咨询椅、咨询圆桌、录音笔、心理挂图、OT 综合训练工作台、可调式砂磨板及附件、电动医用床、电动移位机、辅助步行训练器、双轮助行器、电动轮椅、肘拐、轮椅、构音评估与训练系统、言语训练卡片、认知评估与训练系统、微电脑牵引治疗仪、智能康复训练系统、中频离子导入治疗仪、中医经络导平治疗仪、按摩床、短波治疗仪、全自动智能蜡疗系统、膳食营养模型、电子体温计、多功能关节活动测量表、角度尺、握力计、简易上肢功能评价器、视力表灯箱、手功能评估箱、空调（柜机）、计算机（管理）、营养健康管理系统、早老干预系统等，具体内容详见招标文件。

2.2.资金来源：财政资金，已落实。

2.3 预算金额：约 105 万元。

2.4 交货及安装期:合同签订后 30 日历天

三、供应商资质要求：

3.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求：

3.1.1 具有独立承担民事责任的能力（提供有效的营业执照）；

3.1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供企业 2015-2017 年度的财务报表,新成立公司以公司成立起点为准)；

3.1.3 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供供应商书面承诺函；供应商自行承诺并承担后果，承诺函不实的，按《中华人民共和国政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。）；

3.1.4 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供近三个月的纳税及社保缴纳记录）；

3.1.5 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（提供供应商书面声明；供应商自行承诺并承担后果，声明函不实的，按《中华人民共和国政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。）

3.1.6 法律、行政法规规定的其他条件；

3.2 投标人应为医疗器械的生产厂家或代理商，生产厂家投标的须具有医疗器械生产许可证；代理商投标的应根据所投产品的医疗器械分类，具有医疗器械经营备案凭证（所投产品属于第一类医疗器械的无需提供）。

3.3 提供信用中国网“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”，“中国政府采购”网站的“政府采购严重违法失信行为名单”查询结果页面截图加盖供应商单位公章，不得有不良记录，执行财库[2016]125 号文；【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】

3.4 本项目不接受联合体投标。

四、报名及招标文件发售信息：

4.1 报名时间：2019 年 4 月 29 日 00 时 00 分整至 2019 年 5 月 7 日 23 时 59 分整。

4.2 报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在供应商报名需凭 CA 数字证书通过全国公共资源交易中心平台（河南省·平顶山市）

（网址：<http://www.pdsggzy.com/>）“供应商登录”入口进入交易系统进行报名。具体操作请查看以下链接：

链接地址: <http://www.pdsggzy.com/fwzn/11020.jhtml>

办理 CA 证书: <http://www.pdsggzy.com/tzgg/10814.jhtml>

4.3 招标文件的获取

(1) 招标文件出售时间: 2019 年 4 月 29 日 00 时 00 分整至 2019 年 5 月 7 日 23 时 59 分。

(2) 招标文件下载时间: 2019 年 4 月 29 日至 2019 年 5 月 26 日 (投标截止时间前 1 日 24:00)。

(3) 招标文件售价人民币 300 元, 售后不退。

(4) 缴费方式: 转账或电汇支付招标文件费到指定账户。

支付账户名称必须和供应商名称一致且已在全国公共资源交易中心平台 (河南省·平顶山市) 响应人 (供应商) 库中录入的账户 (基本户或一般户均可, 不支持结算卡支付)

(5) 汇入账户和帐号: (投标保证金账户和账号详见招标文件)

收款单位全称: 平顶山市公共资源交易中心

账号: 6013301012010093076

开户银行: 平顶山银行行政中心支行

(6) 潜在供应商网上报名、招标文件费转账成功后, 须在全国公共资源交易中心平台 (河南省·平顶山市) 电子化交易系统中, 将招标件费成功绑定至所投项目, 之后方可下载招标文件, 纸质招标文件不再出售。具体操作请查看以下链接:

链接地址: <http://www.pdsggzy.com/fwzn/11597.jhtml>

注: 考虑到人为操作和跨行转账时间延误等因素, 招标文件费绑定工作的截止时间为开始报名起至报名截止时间后两天, 请供应商尽早进行招标文件费绑定工作。

(7) 其他事项

1、供应商应仔细阅读操作手册, 在本公告中要求的截止时间前完成网上报名、招标文件费、投标保证金的缴纳和绑定等工作。并充分考虑人为操作和银行异地跨行转账到账的时间等因素, 因供应商操作不当或银行到账时间等问题造成的无法报名、无法下载招标文件、无法投标等一切后果, 由供应商自行承担。

2、招标文件费收取, 交费绑定后才能下载招标文件。

五、投标文件接收信息

5.1、投标文件接收截止时间: 投标文件接收截止时间: 2019 年 5 月 27 日 9 时 00 分。

5.2、投标文件接收地点: 平顶山市公共资源交易中心 (平顶山市行政综合办公楼 7 楼)。

5.3、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件, 采购人不予受理。

5.4、未通过全国公共资源交易中心平台 (河南省·平顶山市) 网下载招标文件的供应商, 其投标文件将拒收。

六、开标有关信息:

6.1、开标时间: 同投标文件接收截止时间。

6.2、开标地点: 同投标文件接收地点。

七、公告发布媒体:

本公告同时在《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》、《全国公共资源交易中心平台 (河南省·平顶山市)》、《河南省公共资源交易公共服务平台》、《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》上发布。

八、本次招标联系事项:

采购人名称: 平顶山学院

采购人地址: 河南省平顶山市新城区未来路南段

联系人: 王先生联系电话: 0375-2657628

代理机构: 许昌建设工程项目管理有限公司

联系人: 胡女士联系电话: 0375-2335789 转 802

联系地址: 平顶山市建设路与凌云路交叉口西 200 米路北云顶灯饰城南门北

本项目为全流程电子化交易项目，请认真阅读采购文件，并注意以下事项。

1. 供应商应按采购文件规定编制、提交电子投标文件，同时，供应商应提供与已上传的电子投标文件一致的 pdf 版电子投标文件（U 盘单独密封）。

2. 本项目供应商不用再提供纸质投标文件。

3. 电子文件下载、制作、提交期间和开标（电子投标文件的解密）环节，供应商须使用 CA 数字证书（证书须在有效期内）。

4. 电子投标文件的制作

4.1 供应商登录《全国公共资源交易平台(河南省·平顶山市)》公共资源交易系统（<http://221.176.192.166:8080/ggzy/>）下载“平顶山投标文件制作系统”，按采购文件要求制作电子投标文件。

电子投标文件的制作，参考《全国公共资源交易平台(河南省·平顶山市)》公共资源交易系统——组件下载——交易系统操作手册（投标人、供应商）。

4.2 供应商须将采购文件要求的资质、业绩、荣誉及相关人员证明材料等资料原件扫描件（或图片）制作到所提交的电子投标文件中。

4.3 供应商对同一项目多个标段进行投标的，应分别下载所投标段的采购文件，按标段制作电子投标文件，并按采购文件要求在相应位置加盖供应商电子印章和法人电子印章。

一个标段对应生成一个文件夹（xxxx 项目 xx 标段），其中包含 2 个文件和 1 个文件夹。后缀名为“.file”的文件用于电子投标使用，名称为“备份”的文件夹使用电子介质存储，供开标现场备用。

5. 加密电子投标文件的提交

5.1 加密电子投标文件应在采购文件规定的投标截止时间（开标时间）之前成功提交至《全国公共资源交易平台(河南省·平顶山市)》公共资源交易系统（<http://221.176.192.166:8080/ggzy/>）。

供应商应充分考虑并预留技术处理和上传数据所需时间。

5.2 供应商对同一项目多个标段进行投标的，加密电子投标文件应按标段分别提交。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63862>

安徽：安庆市松鹤苑社会化养老项目（一包二次）招标公告

1. 招标条件

本招标项目安庆市松鹤苑社会化养老项目（一包二次）已获批准，建设资金来自自筹资金，项目出资比例为 100%，招标人为安庆市黄梅故里置业有限公司。项目已具备招标条件，现对该项目进行公开招标。

2. 项目概况及招标范围

2.1 项目编号：CG-AQ-2019-068

2.2 项目名称：安庆市松鹤苑社会化养老项目（一包二次）

2.3 项目地点：安庆市宜秀区罗岭镇

2.4 项目概况：高清网络球机、支架、高能网络枪机等（详见附件）

2.5 招标范围：货物的交货、安装、调试及售后服务

2.6 交货、安装、调试期：合同签订后 30 日历天内完成

2.7 最高投标限价：人民币壹佰零陆万肆仟元整（¥1064000.00 元）

2.8 包别划分：一个包

2.9 评标办法：采用符合性评审的有效最低价评标方法

3. 投标人资格要求

3.1 具有工商行政管理部门颁发的营业执照，且营业执照中注明的经营范围含有本次采购内容；

3.2 本项目不接受联合体投标。

4. 招标文件的获取

4.1 本项目只接受安庆市公共资源交易中心诚信库中已入库企业报名，未入库的企业请及时在安庆市公共资源交易服务网免费申报加入，以便进行网上报名，详见安庆市公共资源交易服务网（<http://aqggzy.anqing.gov.cn>）重要通知栏目中“关于面向全国征集投标企业网上登记诚信库的公告”，联系电话：0556-5991205、0556-5991200，联系人：韩玥、苏文姬。因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。

4.2 投标人可于 2019 年 4 月 28 日至 2019 年 5 月 7 日下午 18:00 登陆安庆市公共资源交易中心平台（<http://183.167.246.178:8605/TPBidder>）进行网上报名。报名成功后直接下载招标文件及其他资料（含澄清、修改、补遗、补充说明等相关资料）。

4.3 招标文件及相关资料工本费：人民币 400 元/套，售后不退。【费用支付如有疑问，请咨询电话：4009980000，QQ：4008503300。项目开标后，投标人前来我中心开具发票时请提供：所报的项目名称、项目编号、投标人名称、纳税识别号以及我中心报名系统中支付成功的交易流水号；若需开具增值税专用发票，还需提供增值税一般纳税人证明（加盖财务印章或公章）及开票信息。请投标人及时前来我中心开具发票，若项目开标后 15 天内未来开票，我中心将统一开具增值税普通发票，不再开具增值税专用发票，请各投标人谅解。】

5. 投标文件的提交

5.1 投标文件提交截止时间：2019 年 5 月 21 日 9 时 00 分

5.2 逾期送达或者未送达指定地点的投标文件不予受理。

6. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在安庆市公共资源交易服务网（<http://aqggzy.anqing.gov.cn>）、

安庆市政府采购网（<http://www.aqzfcg.gov.cn/>）、安庆市政府信息公开网（<http://aqxxgk.anqing.gov.cn/>）、安徽省政府采购网（<http://www.ahzfcg.gov.cn/>）、安徽省招标投标信息网（<http://www.ahtba.org.cn/>）上发布。

7. 联系方式

7.1 安庆市黄梅故里置业有限公司

地址：安庆市宜秀区罗岭镇姥山村

联系人：董贤娣

联系方式：0556-5200715

7.2 安庆市公共资源交易中心

地址：安庆市龙山路 215 号五楼政府采购部办公室

联系人：江冬青

联系方式：0556-5991156

传真：0556-5991163

8. 其他说明

8.1 投标申请人的联系人电话(手机)、电子邮箱等通讯方式在招投标过程中必须保持畅通，否则因上述原因造成的后果，责任自负。

8.2 报名获取了招标文件的投标人放弃投标，请在投标截止日 72 小时前在安庆市公共资源交易中心报名系统“填写投标信息”中点击“撤销报名”。投标人未在约定时间内按约定弃标的，安庆市公共资源交易监督管理局将给予不良行为记录并予以披露。

8.3 投标人网上报名后，必须在报名截止时间前完成工本费在线支付，逾期系统自动关闭，报名不成功。

8.4 本次采购评标时不要求投标人携带相关证件、业绩的原件（招标文件另有约定的除外），评标委员会将在安庆市公共资源交易中心诚信库中进行查询，投标人须在投标截止时间前录入、更新、完善真实信息。否则，引起的一切后果由投标人自行承担。投标人不得编造虚假信息，一经发现将按有关规定处理。

8.5 投标文件中安庆市公共资源交易中心诚信库网址链接不视为投标文件组成部分，投标人须严格按照招标文件要求的格式编制投标文件。

9.投标保证金账户（选择一家银行进行缴费）

9.1 开户行名称：安庆农村商业银行营业部

账户名称：安庆市公共资源交易中心

账号：20000251859266600033365

9.2 开户行名称：中国建设银行股份有限公司安庆集贤路支行

账户名称：安庆市公共资源交易中心

账号：34001686308053008985-4115

9.3 开户行名称：中国银行安庆分行龙山路支行

账户名称：安庆市公共资源交易中心

账号：185744303724

安庆市公共资源交易中心

2019 年 4 月 28 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63863>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达